

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DETERMINA DEL DIRIGENTE

Numero del provvedimento	
Data del provvedimento	
Oggetto	Donazioni
Contenuto	PROVVEDIMENTO RICOGNITIVO DELLE PROPOSTE DI DONAZIONE EMERGENZA COVID-19 FINO AL 30.11.2021 E DEL LORO STATO DI IMPIEGO.

Dipartimento	DIREZIONE AMMINISTRATIVA AZIENDALE
Direttore Dipartimento	LORENZO PESCHINI
Struttura	SOC RAPPORTI INTERNAZIONALI
Direttore della Struttura	ROBERTO ABATI
Responsabile del procedimento	ROBERTO ABATI

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° pag.	Oggetto
(A)	71	RICOGNIZIONE DELLE DONAZIONI EMERGENZA COVID-19 E DEL LORO STATO DI RISULTANTE IMPIEGO ALLA DATA DEL 30 NOVEMBRE 2021

“documento firmato digitalmente”

IL DIRIGENTE

VISTA - la Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante il "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005";

-la Legge Regionale 24 febbraio 2005 n. 40 e ss.mm e ii "Disciplina del Sen./izio Sanitario Regionale" che all'art. 114 comma 3 detta la disciplina per l'accettazione da parte delle Aziende Sanitarie di attrezzature ovvero somme di denaro;

RICHIAMATA - la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali; -la delibera n.644 del 18.04.2019 relativa al sistema aziendale di deleghe per l'adozione degli atti amministrativi

VISTA IN PARTICOLARE la Legge 24 aprile 2020, n. 27: Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi - in particolare dell' art. 66 -Incentivi fiscali per erogazioni liberali in denaro e in natura a sostegno delle misure di contrasto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e dell' Art. 99 - Erogazioni liberali a sostegno del contrasto all'emergenza epidemiologica da COVID-19

RICORDATO che con vari DPCM è stato di volta in volta prorogato lo stato di emergenza recentemente con DPCM del 13.01.2021 fino 30.04.2021 successivamente con DPCM del 21.04.2021 al 31.07.2021 ed in ultimo con Decreto Legge n. 105 del 23.07.2021 ulteriormente prorogato fino al 31 dicembre 2021 con le correlate disposizioni connesse allo stato di emergenza;

RICHIAMATA la delibera del Direttore Generale n.1478 dell'11 dicembre 2020 con la quale è stato approvato il "nuovo Regolamento per la disciplina delle donazioni liberali e delle disposizioni mortis causa" e richiamate in particolare le disposizioni contenute agli artt 3 , 11 e 14 del Regolamento ed l'art 17 che prevede per le erogazioni liberali "Emergenza Covid" l'applicazione della superiore speciale norma della già citata Legge 24/2020 agli artt 66 e 99.

CONSIDERATO che nella vigenza dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri in data 31 gennaio 2020 e, in ogni caso sino al previsto termine dello stesso, l' Azienda USL Toscana Centro si è dotata di una procedura semplificata "per l'accettazione delle donazioni a sostegno delle misure di contrasto dell'emergenza in considerazione dell'esigenza di favorire quanto più fattibile la possibilità, di privati ed associazioni, di sostenere le iniziative di questa azienda sanitaria anche con libere donazioni di beni e/o somme di denaro" come da nota prot.25060 del 10.03.2020 del direttore generale conservata agli atti.

TENUTO CONTO che al tal fine la direzione aziendale dell' ASLTC aveva pubblicato sul proprio sito web (www.uslcentro.toscana.it) una specifica pagina informativa con l'indicazione delle finalità e l'indicazione del conto corrente bancario sul quale versare direttamente le erogazioni liberali in denaro e predisposto una modulistica appropriata alle donazioni in natura e denaro scaricabile dal sito stesso, pagina, con oltre 18.800 visite, recentemente rimossa.

DATO ATTO

- che alle singole proposte di donazione pervenute a questa struttura è stato dato tempestivo riscontro al donante di accettazione nelle modalità proposte dallo stesso con la contestuale trasmissione alla struttura aziendale eventualmente beneficiaria della donazione ed alle strutture aziendali preposte al "bilancio" e/o al "patrimonio" e/o alla acquisizione di beni e servizi per le conseguenti e coerenti azioni, nonché ai componenti la direzione aziendale
- che alcune proposte di donazione non sono state accettate come da documentazione agli atti di questa struttura e che per quelle in natura che non riportavano indicazione del valore attribuito è stato prudenzialmente attribuito un valore economico esiguo;

RICORDATO ANCORA

- Che l'art 99 c.5 della citata Legge 24/2020 prevede che per le erogazioni liberali di cui allo stesso articolo, ciascuna pubblica amministrazione beneficiaria attua apposita rendicontazione separata, per la quale è autorizzata l'apertura di un conto corrente dedicato presso il proprio tesoriere, assicurando la completa tracciabilità dei relativi movimenti.
- che al termine dello stato di emergenza nazionale da COVID-19, tale separata rendicontazione dovrà obbligatoriamente essere pubblicata da ciascuna pubblica amministrazione beneficiaria sul proprio sito internet o, in assenza, su altro idoneo sito internet, al fine di garantire la trasparenza della fonte e dell'impiego delle suddette liberalità.
- che per decisione della direzione aziendale è stato intanto pubblicato sul proprio sito con aggiornamento periodico il solo 'ammontare complessivo delle donazioni ricevute in natura e denaro oltre ad una tabella riepilogativa delle donazioni ricevute distinta per tipologia e per area territoriale/presidio ospedaliero di destinazione, solo recentemente anch'esso rimosso - e riservandosi di provvedere alla pubblicazione delle donazioni ricevute nella prevista forma fonte-impiego come previsto dall' art 99 L. 27/2020 e dal combinato disposto dei comunicati ANAC del 29.07 e 7.10.2020 al termine dello stato di emergenza assicurando la totale tracciabilità delle operazioni effettuate sul conto corrente impiegato, nonché lo stato di impiego delle donazioni in natura ricevute.
- che questa struttura aziendale, oltre ad aver trasmesso copia delle singole accettazioni delle donazioni, ha effettuato ed inviato alla direzione aziendale informative costanti delle donazioni pervenute, dello stato di impiego e redatto report di riepilogo delle diverse tipologie di donazioni e dello stato delle informazioni pervenute ai fini della rendicontazione finale, come da note conservate agli atti;
- che questa struttura ha costantemente richiesto l'invio delle informazioni di impiego delle donazioni necessarie alla rendicontazione finale così come rinnovate da nota mail della direzione amministrativa del 10.10.2020, conservata agli atti, ai soggetti nella stessa indicati; - che la rendicontazione e pubblicazione finale avverrà in ossequio alle disposizioni allo scopo impartite dal Presidente ANAC con i comunicati del 29/07/2020 integrato con il comunicato del 07/10/2020 finalizzati a precisare i contenuti minimi che devono essere riportati nelle sezioni " entrate" ed "uscite" oltre al rispetto della tutela della riservatezza del donante, riportando sia l'identificativo della donazione , la tipologia e l'eventuale finalizzazione ed il relativo impiego delle donazioni stesse ed in particolare per le erogazioni liberali in denaro con la previsione di indicazione, per ogni identificativo di donazione degli estremi dei documenti di impiego delle somme con numero di fattura, la causale della fattura , importo della fattura ed l'indicazione del provvisorio di entrata o l'ordinativo di incasso delle stesse assicurando la totale tracciabilità delle operazioni effettuate sul conto corrente impiegato al fine di consentire la massima trasparenza della fonte e dell'impiego delle suddette liberalità prevista dalla L. 27 del 24.04.2020 art 99.c.5.
- che numerose donazioni in denaro finalizzate dal donante a specifiche strutture e/o a particolari acquisizioni e come tali accettate dall'azienda, con decisione della direzione aziendale, sono state successivamente trasferite alla Fondazione Santa Maria Nuova per le motivazioni riportate della disposizione di trasferimento stessa e/o utilizzate con destinazione diverse - pur sempre per le azioni di contrasto dell'emergenza covid-19 - avvalendosi della possibilità indicata nello stampato e pertanto questa struttura, seppur a sanatoria, ne ha dato doverosa comunicazione al donante indicando la nuova destinazione.

RICHIAMATO

- Il contenuto della nota prot. n.42794 del 09/06/21 con la quale lo scrivente ha comunicato il proprio recesso dal rapporto di lavoro con decorrenza 21.12.2021, motivato dalla non condivisione delle modalità volute dalla direzione aziendale nella gestione della rendicontazione delle donazioni e dalla totale discordanza rispetto ai contenuti del rendiconto pubblicato in data 01 giugno 2021 sul sito aziendale nella sezione Amministrazione

Trasparente non rispondenti a quanto richiesto a questa struttura ed inviato per la pubblicazione il 28.05.2021;

RITENUTO QUINDI

- Che sia stato necessario adottare provvedimenti ricognitivi con cadenza mensile delle donazioni in natura e denaro ricevute ed del loro stato di impiego come risultante dalle comunicazioni ricevute dalle strutture competenti così come previsto dal vigente regolamento donazioni, al fine di dare puntualmente atto dello "stato dell'arte" delle donazioni ricevute e del loro risultante stato di impiego anche per le eventuali successive determinazioni organizzative che la direzione aziendale vorrà assumere in materia così come richiesto anche dalla recente nota del direttore generale n. 46462 del 22.06.21 - agli atti - con richiesta di aggiornamento diretto sullo stato dell'arte delle donazioni che ha motivato il carattere di "urgenza" dei precedenti provvedimenti ricognitivi;
- Che in attesa di procedere alla suddetta rendicontazione finale e ricordando che in considerazione del ripetersi delle proroghe allo stato di emergenza a valere anche su più esercizi economici, si è reso necessario effettuare già con i provvedimenti del dirigente n. 320 del 08/02/2021 e numero 370 del 15.02.2021 una ricognizione complessiva delle donazioni ricevute nell'esercizio economico 2020, sia in denaro che in natura e del loro stato di impiego alla data del 31.12.2020, e poi alla data del 31.01.2021 originaria scadenza emergenziale già oggetto delle note sopra citate ed avente natura propedeutica alla rendicontazione finale nella forma elaborata di concerto da ANAC e MEF e assunto al tempo nelle more di determinazione circa la proposta di deliberazione n.204 avente ad oggetto " Ricognizione delle erogazioni liberali in denaro e natura a sostegno delle misure di contrasto dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 — anno 2020" avanzata il 18.01.2021 da questa struttura e finalizzata alle conseguenti azioni nella stessa descritte e respinta dalla direzione amministrativa aziendale con la motivazione che " la proposta in oggetto appare non supportata da sufficienti presupposti" come da mail in data 16.02.2021 conservata agli atti;
- Che occorra quindi procedere, come già previsto dalla determina no. 370 e poi con la n. 1241 redatte alla scadenza delle varie proroghe e ora anche mensilmente per le motivazioni sopra riportate con la n.1645 del 25.06.21, la n. 1468 del 01.07.2021, la n. 1945 del 04/08/21, la 2112 del 01.09.21, 2365 DEL 04.10.2021, la 2641 del 02.11.21 fino alla scadenza delle ulteriori proroghe, ad effettuare analoga periodica ricognizione delle proposte di donazione pervenute e del loro stato di impiego come risultante dalle disposizioni impartite dalla direzione generale e dagli aggiornamenti ricevuti dai settori interessati ai sensi dell'art 14 del regolamento citato dal marzo 2020;
- Che alle pur tardive "contestazioni" mosse dalla direzione generale al contenuto dei sopracitati provvedimenti con la nota agli atti P.66038 del 14.09.2021 è stato dato adeguato riscontro con la nota P. 69905 del 28.09.21 (entrambe agli atti) i cui i rilevi mossi sono stati smentiti e/o dimostrati infondati;

PRESO ATTO

- che rispetto alla ricognizione di cui all'ultimo provvedimento n. 2641/21 sono pervenute:
 - o n. 6 proposte di donazione in natura di cui ai fascicoli dal n. 864 - 869 per un valore complessivo di 94.700,52€
 - o nessun aggiornamento rispetto alla ricezione di donazioni in denaro effettuate senza l'utilizzo dello stampato e nessuna comunicazione di aggiornamento sull' impiego delle donazioni in denaro

- nessun ulteriore aggiornamento sull'impiego delle donazioni di attrezzature in relazione alle donazioni in natura.
- che in vigore dello stato di emergenza fino al 31.10.2021 questa struttura ha registrato, con le modalità sopra descritte, n. **983** proposte di donazione valide in denaro e natura – al netto di quelle annullate come depositate agli atti di questa struttura e delle variazioni intervenute- con valore complessivo dichiarato di **9.930.099,54 €** registrate entro il 30.11.2021 ed il loro stato di impiego come risultante dalle note ricevute dai settori competenti, ai sensi dell'art 14 del vigente regolamento donazioni, entro la medesima data del 30.11.2021, delle quali:
 - n. 638 in natura per un valore dichiarato complessivo di € 9.249.195,58 - di cui n. 190 per un valore dichiarato di 931.417,59 € per Dispositivi di Protezione Individuale
 - n. 345 in denaro sia libere che finalizzate per un valore complessivo di 680.903,96 €.

VISTE le proposte di donazione, le accettazioni delle stesse, le disposizioni di diverso impiego e le comunicazioni pervenute entro il 30.11.21 sopra richiamate – documenti tutti conservati agli atti di questa struttura- oggetto della presente ricognizione così come riepilogati nell' allegato (A) "RICOGNIZIONE DELLE DONAZIONI EMERGENZA COVID-19 E DEL LORO STATO DI RISULTANTE IMPIEGO ALLA DATA DEL 30 NOVEMBRE 2021" per formarne parte integrante e sostanziale;

TENUTO CONTO della Legge n. 190/2012, del D. Lgs. 33/2013 e della delibera del Direttore Generale n. 1358 del 16/09/2016 avente per oggetto "Approvazione del codice di comportamento dei dipendenti dell'Azienda USL Toscana Centro, ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165",

DATO ATTO che il presente provvedimento non confligge con le norme di tutela della riservatezza dei dati personali, come anche disposto dai citati provvedimenti ANAC del 29.07.20 e del 07/10/20 e pertanto ne è consentita la pubblicazione nei modi di legge;

DATO ATTO ANCORA che il Direttore della SOC Rapporti Internazionali nel proporre il presente atto attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza dell'atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata dallo stesso quale responsabile del procedimento;

DISPONE

Per quanto descritto in parte narrativa e per le motivazioni nella stessa contenute:

1. Di ricognire ai sensi dell'art 13 del vigente Regolamento (Dg 1478/20) le donazioni modali in natura (di beni mobili, beni, servizi) ed in denaro libere e finalizzate offerte ad Azienda USL Toscana Centro nel periodo dello stato di emergenza epidemiologica da COVID 19) e fino alla data del 30.11.2021 ai sensi degli art. 66 e 99 della L. 24/2020 e dalla stessa accettate nelle modalità proposte dal donante e riportate nell'accettazione stessa e assommanti a n. 983 proposte di donazione in natura e denaro per un valore complessivo di € 9.249.195,58 € di cui 638 in natura per un valore dichiarato complessivo di € 9.249.195,, fra cui n. 190 per un valore dichiarato di 931.417,58 € per Dispositivi di Protezione Individuale e n. 345 in denaro sia libere che finalizzate per un valore complessivo di 680.903,96 € come meglio dettagliate in parte narrativa e del loro

risultante stato di impiego alla data del 30.11.2021 di cui all'allegato (A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

2. Di dare atto che il documentato stato di impiego delle distinte donazioni, attestato in base alla documentazione ricevuta dalle competenti strutture entro la data del 30.11.2021 è quello risultante dal medesimo allegato A e che tale elenco sarà aggiornato ed integrato con successivi provvedimenti dirigenziali mensili fino al termine dello stato di emergenza ed eventualmente oltre lo stesso - con cadenza trimestrale - come previsto da disposizioni ANAC al fine di dare atto del residuo successivo totale impiego delle donazioni ricevute ed avente natura ricognitiva e certificativa delle donazioni alla data del 30.11.21 e propedeutica alla rendicontazione finale nella forma fonte — impiego prevista dall'art 99 L.24/2020 ed alla sua pubblicazione.
3. Di dare atto che il presente provvedimento, integra ed aggiorna alla data del 30.11.2021 quanto già oggetto dei provvedimenti n. 320, n. 370, n. 1241,1645-1698,1945 e 2112 del 01/09/2021, 2365 del 04.10.2021, 2641 del 02/11/21 esecutivi- sopra citati sia in riferimento alle informazioni relative alla fonte sia per quelle relative allo stato di documentato impiego delle donazioni Emergenza Covid-19 precisando che relativamente all'impiego delle donazioni è dato atto sia dei disposti trasferimenti, sia della diversa destinazione decisa dalla direzione aziendale e comunicati ai donanti, come descritto in parte narrativa, sia degli aggiornamenti pervenuti dalle strutture competenti a seguito dell'attività istruttoria debitamente riscontrati sia delle richieste di rettifica rispetto a quanto precedentemente ricognito con il provvedimento 2641/21 tutti debitamente riportati nell'allegato (A) alla presente ricognizione.
4. Di dare atto che rispetto alla ricognizione di cui all'ultimo provvedimento n. 2641/21 sono pervenute:
 - n. 6 proposte di donazione in natura di cui ai fascicoli dal n. 864 - 869 per un valore complessivo di 94.700,52€
 - nessun aggiornamento rispetto alla ricezione di donazioni in denaro effettuate senza l'utilizzo dello stampato e nessuna comunicazione di aggiornamento sull' impiego delle donazioni in denaro
 - nessun ulteriore aggiornamento sull'impiego delle donazioni di attrezzature in relazione alle donazioni in natura.
5. Di rimandare ad un successivo atto deliberativo, l'approvazione della rendicontazione finale sulla base delle periodiche ricognizioni propedeutiche adottate con i provvedimenti citati e la sua pubblicazione garantendo non solo il rispetto dei requisiti informativi minimi previsti da ANAC con comunicato del 07.10.2020 citato, che integra il precedente del 29.07.2020, ma fornendo ogni ulteriore dato disponibile "per favorire – come auspicato dalla medesima Autorità - la massima trasparenza" della fonte e dell'impiego delle liberalità ricevute come da art. 99 c.5 L. 24/2020 ed in particolare circa la totale tracciabilità delle operazioni in denaro effettuate sul conto corrente utilizzato per la raccolta fondi;

6. Di trasmettere il presente provvedimento alla Direzione Generale, come dalla stessa richiesto con la citata nota 46462 del 22.06.21 sia al fine di mantenerla costantemente informata dello "stato dell'arte" delle donazioni ed anche al fine di fornirle gli elementi utili per sollecitare le competenti strutture aziendali a trasmettere le informazioni ancora mancanti evidenziate dall'allegato (A) per la rendicontazione finale previste dalla L 27/2020 e dal combinato disposto dei comunicati ANAC del 29 luglio e 7 ottobre 2020 citati.
7. Di trasmettere alla Soc Contabilità generale, al Dipartimento Tecnico, alla Soc Patrimonio mobiliare , telefonia utenze, alla "Task Force DPI Covid", alla Soc Acquisizioni Beni e Servizi per opportuna conoscenza delle donazioni sia riferite all'esercizio economico 2020 e sia dell'anno 2021 e per le correlate azioni ed all'aggiornamento del loro stato di impiego in relazione alla conforme destinazione alle eventuali strutture previste dal donante da comunicare alla scrivente struttura ai fini della rendicontazione finale come anche da mail della direzione amministrativa del 10.10.20 sopra richiamata e con l'utilizzo del formato richiesto dal direttore amministrativo nella riunione del 23 marzo 2021, al fine, in caso di successiva disposta diversa destinazione, di consentire a questa struttura di informare il donante - come già intrapreso – della successiva diversa destinazione rispetto a quanto inizialmente confermato.
8. Di pubblicare integralmente all'albo aziendale e di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall'art. 42 comma 2, della Legge L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii..

Il Direttore
Soc. Rapporti Internazionali
Roberto Abati