

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DETERMINA DEL DIRIGENTE

Numero del provvedimento	170
Data del provvedimento	27-01-2022
Oggetto	Evidenza pubblica
Contenuto	Procedura aperta per l'affidamento in lotti separati della gestione dei servizi socio-sanitari e sanitari presso varie strutture residenziali e semiresidenziali dell'Azienda USL TC e della SdS Mugello. PRESA ATTO ORDINANZA TAR TOSCANA su ricorso per i lotti 2 e 4 da parte del RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile - Labirinto Cooperativa Sociale Papalini S.p.a.- TAR Toscana RG 33/2022.

Dipartimento	DIREZIONE AMMINISTRATIVA AZIENDALE
Direttore Dipartimento	PESCINI LORENZO
Struttura	SOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
Direttore della Struttura	ASQUINO MARIATERESA
Responsabile del procedimento	ASQUINO MARIATERESA

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° pag.	Oggetto
A	4	ORDINANZA TAR TOSCANA

“documento firmato digitalmente”

IL DIRIGENTE

Vista la Legge Regionale n. 84/2015 recante “*Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del Sistema Sanitario Regionale. Modifiche alla Legge Regionale 40/2005*”;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Richiamati il Decreto Legislativo n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni, recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";

Richiamata la Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni, recante la "Disciplina del servizio sanitario regionale";

Visti:

- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dal D.lgs n. 56/2017, aggiornato con la Legge 14/06/2019 n.55 e con la Legge 11/09/2019 n. 120;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale Toscana 13 febbraio 2018, n. 7/R;

Richiamate:

- la delibera del Direttore Generale n. 644 del 18/04/2019 relativa al sistema aziendale di deleghe per l’adozione degli atti amministrativi, nonché la delibera del Direttore Generale n. 889 del 23/07/2020 avente ad oggetto “Sistema aziendale di deleghe: revisione della casistica riportata nell’allegato “A” della delibera del Direttore Generale n. 644 del 18/04/2019”;
- la delibera del Direttore Generale n. 785 del 30/05/2019 di approvazione delle integrazioni e delle modifiche all’assetto organizzativo di Dipartimenti aziendali, la quale tra l’altro, istituisce la struttura, afferente alla Direzione Amministrativa, “S.O.C. Acquisizione beni e servizi” che accentra tutte le funzioni di approvvigionamento e acquisizione;
- la delibera del Direttore Generale n. 916 del 20/06/2019 ad oggetto: “Approvazione del Regolamento dell’attività contrattuale per l’acquisizione di beni e servizi”, aggiornato con deliberazione n. 982 del 08/07/2021;
- la delibera del Direttore Generale n. 1129 del 02/08/2019 di conferimento degli incarichi di Direzione di Strutture dell’Area Tecnico Amministrativa, con la quale è stato conferito a far data dal 19/08/2019 l’incarico di Direttore della “S.O.C. Acquisizione Beni e servizi” alla Dr.ssa Mariateresa Asquino;

Premesso che:

- con deliberazione del Direttore Generale n. 1414 del 25/11/2020 si è disposto, come previsto dalla delibera di programmazione 465/2020 e ss.mm.ii., di procedere, ai sensi dell’art. 54 del D.Lgs.vo 50/2016 e s.m.i., all’espletamento della GARA n. 4, procedura aperta, svolta in modalità telematica sulla piattaforma START, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro della durata di anni 4 per l’affidamento in n. 6 lotti separati della gestione dei servizi socio sanitari, presso le seguenti strutture:

LOTTO 1- Azienda USL Toscana Centro AMBITO EMPOLI:

- RSA e Centro Diurno anziani Pablo Neruda, siti in via P. Neruda a Castelfiorentino,
- RSA Selene Menichetti/CAP Il Melograno/Centro diurno disabili La Farfalla, site in un unico Edificio in via Calatafimi 2, a Castelfranco di Sotto (PI),
- Centro diurno disabili Il Mulino, sito in Via Vecchia del Mulino, 75 Loc. Ponte a Egola-San Miniato (PI);

LOTTO 2- Azienda USL Toscana Centro AMBITO FIRENZE:

- RSA Acciaiuolo, sita in via Vivaldi, nel comune di Scandicci (FI);
- RSA e Centro Diurno Le Civette, siti in via di San Salvi 12 Pal. 10, nel Comune di Firenze (FI);
- CD La Chiocciola, sito in via dell’Osteria n. 18 nel Comune di Firenze (FI);

LOTTO 3- Azienda USL Toscana Centro AMBITO PISTOIA:

- RSA e Centro Diurno anziani Le Lame, siti in via delle Lame n.22, ad Agliana (PT);

LOTTO 4- Azienda USL Toscana Centro AMBITO PRATO:

- RSA e CD Cicignano, sito in via Cicignano n. 42, a Montemurlo (PO);

LOTTO 5- SdS MUGELLO:

- CD per anziani non autosufficienti Le Cento Primavera, sito in Piazza Matteotti n.8, nel Comune di Dicomano (FI);

LOTTO 6- Azienda USL Toscana Centro AMBITO EMPOLI- SALUTE MENTALE:

- CD per minori e giovani autistici La casa di Ventignano, sito in Via Cavasonno n. 3, frazione di San Pierino, nel Comune di Fucecchio (FI).

Per un importo quadriennale a base di gara di tutti i Lotti di € 43.809.172,00 I.V.A. esclusa, e un quadro economico complessivo dell'appalto quadriennale di tutti i Lotti di € 93.052.448,00 + IVA.

- con Determina n. 1320 del 17/05/2021 si è provveduto all'ammissione, per tutti i Lotti di gara, delle Imprese che hanno presentato offerta entro la scadenza del 22/03/2021;
- con Delibera n. 827 del 03/06/2021 si è provveduto alla nomina delle Commissioni Giudicatrici incaricate della valutazione delle offerte tecniche presentate, distintamente per i lotti n. 1,2,3,4, per il Lotto n. 5 e per il Lotto n. 6;
- in data 10/06/2021, in seduta riservata, alla presenza delle Commissioni Giudicatrici, si è proceduto all'apertura delle offerte tecniche delle Imprese ammesse distintamente per i Lotti n. 1,2,3,4, per il Lotto n. 5 e per il Lotto n. 6 e si è provveduto alla consegna di tale documentazione tecnica alle Commissioni Giudicatrici per le valutazioni di competenza;
- la Commissione Giudicatrice, appositamente nominata per la valutazione dei Lotti 1,2,3,4 della gara in oggetto, ha svolto in sedute riservate i propri lavori di verifica e valutazione delle relative offerte tecniche, sulla base dei criteri definiti nel disciplinare di gara e ha evidenziato che la documentazione tecnica di alcune Imprese concorrenti è risultata carente del Manuale di autocontrollo HACCP come richiesto dagli atti di gara, come da verbali del 17/11/2021 agli atti d'ufficio della SOC Acquisizione Beni e Servizi;
- con Determina n. 2939 del 07/12/21 si è disposta l'esclusione dal proseguimento della gara e dall'apertura dell'offerta economica, dei concorrenti sotto elencati per la mancata presentazione del Manuale di autocontrollo HACCP nell'offerta tecnica:

Lotto 1:

- AGAPE COOPERATIVA SOCIALE IN RTI COSTITUENDO CON NUOVA ASSISTENZA

Lotto 2:

- RTI costituendo C.A.D.I.A.I./CIDAS
- Consorzio di Cooperative KURSANA - Cooperativa Sociale a Responsabilità Limitata
- RTI costituendo PRO.GES. scarl - CONSORZIO CO&SO
- RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile - Labirinto Cooperativa Sociale Papalini SpA

Lotto 3

- C.A.D.I.A.I. COOPERATIVA SOCIALE
- RTI Costituendo PRO.GES. scarl - IL BORRO SOC. COOP. SOCIALE
- IL CIGNO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS
- ASTIR - Consorzio di Cooperative Sociali Scs

Lotto 4

- RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile - Labirinto Cooperativa Sociale Papalini SpA.

Dato atto che relativamente ai lotti 2 e 4, il RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile- Labirinto Cooperativa Sociale Papalini S.p.a, ha presentato ricorso n. 33/2022 Registro Generale al TAR Toscana per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia, della sopra citata determinazione n. 2939 del 07/12/2021;

Preso atto che:

- il TAR Toscana, con ordinanza n. 90, Reg. Prov. Cau. pubblicata in data 25/01/2022 sul ricorso n. 33/2022 per il Lotti 2 e 4 del RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile- Labirinto Cooperativa Sociale Papalini S.p.a, ha accolto l'istanza cautelare e per l'effetto ha sospeso il provvedimento di esclusione impugnato, disponendo l'ammissione della parte ricorrente, con riserva, alle fasi successive della gara, per i lotti 2 e 4 della gara in oggetto per le motivazioni espresse nella citata ordinanza;

Preso atto, altresì, che la citata ordinanza rimanda la trattazione di merito del ricorso a successiva udienza pubblica prevista per il giorno 08/03/2022;

Dato atto pertanto che, nelle more dell'esito del giudizio definitivo da parte del TAR Toscana, occorre procedere alla presa d'atto della ordinanza TAR Toscana n.90 pubblicata in data 25/01/2022, allegata in parte integrante e sostanziale al presente provvedimento (All.A) e alla conseguente riammissione con riserva alle fasi successive della gara, relativamente ai lotti 2 e 4, del RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile- Labirinto Cooperativa Sociale Papalini S.p.a;

Ravvisata la necessità di:

- provvedere a dare tempestiva comunicazione, tramite piattaforma Start, della riammissione con riserva alle fasi successive della gara all' Impresa interessata;
- procedere alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 c. 1, lett. B) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., del presente provvedimento sul sito Web della Stazione Appaltante, nella sezione Amministrazione Trasparente entro due giorni dall'adozione dello stesso;
- dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 42, comma quarto, della L.RT. n. 40 del 24/02/2005 e s.m.i., al fine di procedere quanto prima alle fasi successive della procedura aperta di cui alla delibera di indizione n. 1414/2020;

Rilevato che il presente atto non comporta spesa;

Dato atto, altresì, che il Direttore della S.O.C. Acquisizione beni e servizi, Dott.ssa Mariateresa Asquino nel proporre il presente atto attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza dell'atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata dalla stessa in qualità di Responsabile del Procedimento;

DISPONE

per le motivazioni espresse in narrativa:

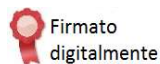
1. **Di prendere atto** della ordinanza TAR Toscana n.90 pubblicata in data 25/01/2022, allegata in parte integrante e sostanziale al presente provvedimento (All.A);
2. **Di provvedere**, nelle more dell'esito del giudizio definitivo da parte del TAR Toscana, alla conseguente riammissione **con riserva** alle fasi successive della gara, relativamente ai lotti 2 e 4, del RTI costituendo Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile- Labirinto Cooperativa Sociale Papalini S.p.a;

3. **Di provvedere** a dare tempestiva comunicazione della riammissione con riserva tramite piattaforma Start alle Imprese interessate;
4. **Di procedere** alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 c. 1, lett. B) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., del presente provvedimento sul sito Web della Stazione Appaltante, nella sezione Amministrazione Trasparente entro due giorni dall'adozione dello stesso;
5. **Di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 42, comma quarto, della L.R.T. n. 40 del 24/02/2005 e s.m.i., per le motivazioni espresse in narrativa;
6. **Di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall' Art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e s.m.i.

IL DIRETTORE
SOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI
(Dott.ssa Mariateresa Asquino)

Pubblicato il 25/01/2022

N.00090 ~~2022~~ REG.PROV.CAU.
N. 00033/2022 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Toscana

(Sezione Terza)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 33 del 2022, proposto da

Consorzio Zenit Cooperativa Sociale Consortile a r.l., in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentata e difesa dall'avvocato Eugenio Dalli Cardillo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Azienda Usl Toscana Centro, non costituita in giudizio;

nei confronti

Reses Residenze Sociali e Sanitarie Società Cooperativa Consortile Onlus, Cooperativa Sociale Elleuno S.C.S., non costituite in giudizio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

- della determina dell'AUSL Toscana Centro del 07.12.2021 n. 2939, nella parte in cui ha disposto l'esclusione del costituendo R.T.I. ricorrente, per i lotti nn. 2 e4, dalla procedura di gara avente ad oggetto la conclusione di un Accordo Quadro quadriennale per l'affidamento in lotti separati della gestione dei servizi socio-

sanitari e sanitari presso varie strutture residenziali e semiresidenziali dell'Azienda USL Toscana Centro e della SdS Mugello;

- della comunicazione (prot. 92373) del 14.12.2021 con cui viene confermata l'esclusione del costituendo R.T.I Zenit;
- della comunicazione datata 25.11.2021, con la quale la Stazione appaltante ha invitato il R.T.I. ricorrente a presentare il manuale di autocontrollo;
- di tutti - nessuno escluso - i verbali del procedimento di gara, sia conosciuti, sia ignoti, ed in particolare:
 - del verbale n. 3 del 17.11.2021 (lotto n. 2);
 - del verbale n. 3 del 17.11.2021 (lotto n. 4);
 - del verbale della seduta riservata del 10.06.2021 in cui sono state aperte le offerte tecniche;

nonché, per quanto occorrer possa

- della delibera n. 827 del 03.06.2021 di nomina delle Commissioni giudicatrici;
- della delibera d'indizione della gara del 25.11.2020, n. 1414;
- del Bando di gara;
- del Disciplinare di gara e i relativi allegati;
- del Capitolato e dei relativi allegati;
- degli allegati D e F del capitolato di gara in cui è prescritto all'articolo 8 che il manuale di HACCP deve essere allegato all'offerta progettuale;
- della comunicazione datata 26.01.2021 con cui la Stazione appaltante ha vietato agli operatori il sopralluogo;
- di tutti gli altri atti presupposti, consequenziali o comunque connessi;

e per l'accertamento che il R.T.I. ricorrente non doveva essere escluso dalla procedura e per l'effetto, dichiarare il diritto della ricorrente a partecipare alla gara *de qua*.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato,

presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 25 gennaio 2022 la dott.ssa Silvia De Felice e udito il difensore della parte ricorrente, come specificato nel verbale;

Ritenuto - in base al sommario esame tipico della fase cautelare e fatti comunque salvi gli approfondimenti che saranno svolti nella successiva fase di trattazione della causa nel merito, anche alla luce delle difese dell'Azienda Usl Toscana Centro che ad oggi non si è costituita - che il presente ricorso presenta profili suscettibili di favorevole apprezzamento;

Considerato, inoltre, che la parte ricorrente subirebbe un evidente pregiudizio in caso di esclusione dalla partecipazione alle successive fasi di gara, e che la stessa, invece, può essere ammessa con riserva, in attesa di conoscere gli esiti del giudizio, senza alcun pregiudizio per l'amministrazione procedente;

Ritenuto, pertanto, di dover accogliere l'istanza cautelare ai fini dell'ammissione della parte ricorrente, con riserva, alle fasi successive della gara;

Ritenuto che le spese della fase cautelare potranno essere decise all'esito della trattazione del ricorso nel merito.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Toscana (Sezione Terza) accoglie l'istanza cautelare e per l'effetto sospende il provvedimento di esclusione impugnato, disponendo l'ammissione della parte ricorrente, con riserva, alle fasi successive della gara.

Fissa per la trattazione di merito del ricorso l'udienza pubblica dell'8 marzo 2022.

Spese al definitivo.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Firenze nella camera di consiglio del giorno 25 gennaio 2022 con
l'intervento dei magistrati:

Carlo Buonauro, Presidente FF

Pierpaolo Grauso, Consigliere

Silvia De Felice, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE

Silvia De Felice

IL PRESIDENTE

Carlo Buonauro

IL SEGRETARIO