

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Numero della delibera	1192
Data della delibera	20-10-2022
Oggetto	Conferimento incarico
Contenuto	ATTI DI CITAZIONE PROMOSSI DA SA.T. SPA NEI CONFRONTI DELLA AZIENDA USL TOSCANA CENTRO INNANZI AL TRIBUNALE DI FIRENZE – SEZIONE SPECIALIZZATA IMPRESE (RG. 13817/2021 IN RELAZIONE A OSPEDALE DI PISTOIA E RG 13892/2021 IN RELAZIONE A OSPEDALE DI PRATO). CONFERIMENTO INCARICHI DIFENSIVI AVVOCATI GAETANO VICICONTE E ILARIA PAGNI

Dipartimento	STAFF DIREZIONE AMMINISTRATIVA
Direttore Dipartimento	PASQUINI LEONARDO
Struttura	SOC AFFARI LEGALI E AVVOCATURA
Direttore della Struttura	FEDERIGI PAOLO
Responsabile del procedimento	BERTONCINI PAOLA

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° pag.	Oggetto

“documento firmato digitalmente”

IL DIRETTORE GENERALE
(in forza del D.P.G.R. Toscana n. 29 del 28 febbraio 2022)

Vista la Legge Regionale n. 84/2015 recante “*Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del Sistema Sanitario Regionale. Modifiche alla Legge Regionale 40/2005*”;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Premesso che:

- con atti di citazione notificati nel dicembre 2021 la società SA.T. s.p.a., in persona del legale rappresentante pro-tempore, quale concessionaria del contratto di concessione per la progettazione, realizzazione e gestione dei servizi non sanitari e degli spazi commerciali dei Quattro Nuovi Ospedali della Toscana di Pistoia, Prato, Lucca e delle Apuane, conveniva in giudizio innanzi al Tribunale di Firenze (Sezione Specializzata per le Imprese) la Azienda USL Toscana Centro – e “per quanto di ragione” anche il SIOR (Sistema Integrato Ospedali Regionali) di cui la Asl è membro - chiedendo, previo accertamento della fondatezza di tutte le domande, riserve ed eccezioni formulate in relazione alla gestione dei servizi non sanitari e commerciali dell’ospedale di Prato e di Pistoia, l’accertamento del proprio diritto ad essere indennizzata e/o risarcita dalla Azienda (e/o per quanto di ragione, da SIOR in solido) per tutti i danni, oneri e pregiudizi patrimoniali subiti e subendi, nonché il suo diritto al pagamento dei corrispettivi dovuti e, conseguentemente, condannare AUSL Toscana Centro (e/o, per quanto di ragione, SIOR in solido) al pagamento dell’importo di euro 8.759.335,85 o nella diversa somma che sarà ritenuta di giustizia per l’Ospedale di Prato e dell’importo di euro 7.631.514,53 o nella diversa somma che sarà ritenuta di giustizia per l’Ospedale di Pistoia, oltre IVA come per legge, nonché oltre interessi legali dalla data di notificazione degli atti sino all’integrale soddisfo ed oltre a rivalutazione monetaria come per legge;

- nello stesso periodo venivano notificati anche all’indirizzo della Azienda USL Toscana Nord Ovest – e “per quanto di ragione” anche al SIOR - due atti di citazione a mezzo dei quali la società SA.T. spa conveniva l’Ente innanzi al Tribunale di Firenze (Sezione Specializzata per le Imprese) chiedendo, previo accertamento della fondatezza di tutte le domande, riserve ed eccezioni formulate in relazione alla gestione dei servizi non sanitari e commerciali dell’ospedale di Lucca e delle Apuane, l’accertamento del proprio diritto ad essere indennizzata e/o risarcita dalla Azienda (e/o, per quanto di ragione, da SIOR in solido) per tutti i danni, oneri e pregiudizi patrimoniali subiti e subendi, nonché il suo diritto al pagamento dei corrispettivi dovuti e, conseguentemente, condannare AUSL Toscana Nord Ovest (e/o, per quanto di ragione, SIOR in solido) al pagamento dell’importo di euro 12.056.472,94 o nella diversa somma che sarà ritenuta di giustizia per l’Ospedale di Lucca e dell’importo di euro 8.580.492,37 o nella diversa somma che sarà ritenuta di giustizia per l’Ospedale di Massa, oltre IVA come per legge, nonché oltre interessi legali dalla data di notificazione degli atti sino all’integrale soddisfo ed oltre a rivalutazione monetaria come per legge;

- le Aziende sono state convenute in giudizio in quanto succedute ex lege, ai sensi della L. n. 84/2015, in tutti i rapporti attivi e passivi facenti capo alle disciolte Aziende USL 3 di Pistoia e USL 4 di Prato da un lato e alle disciolte Aziende USL 1 di Massa e USL 2 di Lucca, mentre il SIOR è stato citato in ragione della propria veste formale “in taluna delle tappe della gestione del rapporto”;

- l’udienza di comparizione per il procedimento n. 13892/2021 RG (Ospedale di Prato) è fissata per il giorno 12.4.2022, mentre l’udienza di comparizione per il procedimento n. 13817/2021 RG (Ospedale di Pistoia) è fissata per il giorno 13.5.2022, data fissata altresì per la udienza di comparizione delle cause promosse contro la Azienda USL Toscana Nord Ovest;

Preso atto che:

- in data 25 gennaio 2022 , vista la notifica degli atti di citazione anche al suo indirizzo e visti i compiti e le funzioni della Associazione previsti dagli artt. 4 e 5 dello Statuto, veniva convocata Assemblea del SIOR

per la trattazione, tra le altre, della questione relativa alla difesa in giudizio, con la presenza dei direttori generali delle due Aziende (e il Dottor Morello altresì in qualità di Presidente della Associazione);

- la convocazione dell'Assemblea trovava ragion d'essere nel fatto che il contenzioso si compone di un gruppo di cause aventi ad oggetto questioni concernenti la fase di gestione del rapporto concessorio secondo le forme del projectfinancing, che vede come concedenti le due Aziende e che la stessa convenzione definisce come unico, con evidenti aspetti di comunanza rispetto a talune contestazioni, come quelle più strettamente concernenti l'interpretazione di alcune clausole della Convenzione e con chiaro impatto sull'equilibrio economico finanziario dell'intera operazione di finanza di progetto;

- in tale contesto la Assemblea, rilevando gli aspetti di comunanza suddetti nonché la particolarità ed eccezionalità della fattispecie, la complessità e numerosità delle questioni sollevate (molto articolate e complesse), l'importo complessivo delle richieste avanzate (circa 35 milioni di euro), le inevitabili ripercussioni su entrambe le Aziende degli effetti delle decisioni e quindi la necessità di assicurare una adeguata e unitaria difesa per contrastare il rischio di decisioni difformi sulle stesse clausole contrattuali e quindi sulla esecuzione del contratto nella gestione dei servizi non sanitari dei quattro ospedali, riteneva la migliore soluzione per la difesa in giudizio delle Aziende, nella peculiare ed eccezionale situazione concreta e tenuto conto della mole degli adempimenti richiesti che non possono essere fronteggiati da un unico professionista, la individuazione di un collegio difensivo comune per entrambe le aziende per l'intero contenzioso complessivamente considerato, mediante la nomina di due professionisti esterni dotati di particolare e comprovata specializzazione ed esperienza, sia nell'ambito della finanza di progetto e dei contratti pubblici sia nell'ambito processuale civile, così da garantire un maggior presidio nella gestione di tutti gli adempimenti, unitarietà e completezza sotto il profilo tecnico per la trattazione delle questioni, un maggior coordinamento sulla strategia, sostanziale e processuale, con maggiore responsabilizzazione dei professionisti individuati;

- tenuto conto degli elementi di unitarietà e complessità sopra esposti, onde non creare disparità di trattamento ingiustificate a fronte dell'impegno unitario, l'Assemblea autorizzava a fare riferimento per la determinazione dei compensi dei professionisti per tutte e quattro le cause al Regolamento della Azienda USL Toscana Nord Ovest, di cui alla Deliberazione DG n. 740 del 6.7.2016;

- pur se tali criteri appaiono più favorevoli per i professionisti rispetto a quelli indicati di norma nel Regolamento Aziendale della Azienda USL Toscana centro di cui alla Deliberazione DG n. 981 del 30.06.2016, le ragioni e i criteri indicati dalla Assemblea SIOR di cui si viene a prendere atto trovano comunque disciplina nel regolamento aziendale testè citato, il quale prevede che la Direzione Aziendale possa concordare liquidazioni con aumenti o riduzioni percentuali rispetto ai valori indicati nel regolamento in relazione alla peculiarità e alla complessità della controversia, come giustappunto nel caso di specie;

- da una comparazione tra gli elenchi dei legali fiduciari delle due Aziende emergeva la comune presenza dell'Avv. Gaetano Viciconte e della Prof.ssa Avv. Ilaria Pagni del foro di Firenze, professionisti dotati di comprovata esperienza e particolare competenza nelle materie di cui trattasi;

- dopo ampia discussione, il SIOR pertanto deliberava di approvare la modalità di difendersi mediante un collegio difensivo secondo le suindicate modalità e secondo i suindicati criteri per tutte e quattro le cause promosse da SA.T. spa, dando mandato alle Aziende di porre in essere gli atti deliberativi necessari al perfezionamento e al conferimento dell'incarico defensionale per ciascuna di essa, riservando ogni decisione sulla sua costituzione in giudizio in forma autonoma;

Ritenuto doveroso ed opportuno approntare la difesa dell'Ente nei giudizi promossa da SA.T. spa. al fine di tutelarsi dalle pretese avversarie e per l'adozione di ogni provvedimento che sarà reputato opportuno e necessario per la difesa medesima nel presente così come in ogni ulteriore stato e grado, in attuazione ed esecuzione anche di quanto deliberato dalla Assemblea SIOR del 25.1.2022;

Ritenuto altresì, stante il carico di lavoro già gravante sugli Avvocati interni nonché la estrema complessità tecnica e fattuale della vicenda, la mole del contenzioso e degli adempimenti richiesti, la delicatezza e le criticità delle cause e tutte le altre argomentazioni sopra esposte già in seno all'Assemblea SIOR - che si recepiscono ad ogni effetto -, che è necessario procedere al conferimento degli incarichi di difesa a Legali fiduciari esterni;

Ritenuto opportuno l'affidamento dei suddetti incarichi all'Avv. Gaetano Vicicone del foro di Firenze, esperto in materia di finanza di progetto e contratti pubblici, e alla Prof.ssa Avv. Ilaria Pagni del Foro di Firenze, esperta e docente di diritto processuale civile, di cui all'elenco dei fiduciari aziendale già menzionato, sia congiuntamente che disgiuntamente, quale presa d'atto e in attuazione delle indicazioni adottate dall'Assemblea SIOR citate;

Ritenuto inoltre necessario che l'adozione della presente delibera valga anche a ratifica dell'attività già espletata dai professionisti per il migliore interesse dell'Azienda Sanitaria;

Considerato che il compenso previsto per dette attività difensive, alla luce delle circostanze sopra esposte e delle indicazioni fornite dal SIOR in attuazione dei poteri riconosciutigli dallo Statuto, sia da calcolare in osservanza ed in applicazione ai sensi del D.M. n. 55/2014 (Nuovi parametri delle Tariffe Forensi) e della Deliberazione del Direttore Generale della Azienda USL Toscana Nord Ovest n. 740 del 6.7.2016, oltre oneri di legge, spese di domiciliazione e spese vive da documentarsi, con imputazione al bilancio aziendale.

Ritenuti congrui, avuto riguardo a tali parametri, i preventivi trasmessi all'Azienda dall'Avv. Gaetano Vicicone e dalla Prof.ssa Pagni per la fase dinanzi al Tribunale di Firenze – sezione Specializzata per le imprese -, conservate agli atti della struttura proponente;

Rilevato che è necessario dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 42, comma 4, della L.R.T. n. 40/2005 e ss.mm.ii., data l'urgenza di provvedere alla difesa dell'Azienda nei termini di legge, nonché di ratificare l'operato già posto in essere dall'Avv. Vicicone e dalla Prof.ssa Pagni, per quanto occorrer possa;

Preso atto che il Direttore della SOC Affari legali e Avvocatura, Avv. Paolo Federigi, nel proporre il presente atto attesta la sua regolarità tecnica e amministrativa e la legittimità e la congruenza dell'atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata a cura del Responsabile del Procedimento, Avv. Paola Bertoncini, in servizio c/o la Struttura SOC Affari Legali e Avvocatura;

Vista la sottoscrizione dell'atto da parte del Direttore del Dipartimento Staff Direzione Amministrativa, Dr. Leonardo Pasquini;

Su proposta del Direttore della SOC Affari Legali e Avvocatura, Avv. Paolo Federigi;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociali;

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa:

1) di prendere atto delle determinazioni e indicazioni della Assemblea SIOR sopra menzionata e, in attuazione ed esecuzione delle stesse, incaricare l'Avv. Gaetano Vicicone e la Prof.ssa Ilaria Pagni, sia congiuntamente che disgiuntamente, della difesa dell'Azienda nei giudizi promossi da SA.T. S.p.A. innanzi al Tribunale Civile di Firenze – Sezione Specializzata per le Imprese -, recanti R.G. n. 13817/2021 e R.G. n. 13892/2021, al fine di difendersi dalle pretese avversarie, con ampio mandato alle liti e con facoltà di

agire con le azioni giudiziarie comunque idonee alla difesa dell'Ente, nonché di transigere e conciliare, nel presente ed in ogni ulteriore Stato e Grado di ciascuna controversia;

2) che, stante l'urgenza della costituzione dell'Avv. Viciconte e della Prof.ssa Pagni nelle cause R.G. n. 13817/2021 e R.G. n. 13892/2021, l'adozione della presente delibera valga anche a ratifica dell'attività già espletata dai professionisti per il migliore interesse dell'Azienda Sanitaria;

3) di ritenere congrui i preventivi trasmessi dall'Avv. Gaetano Viciconte e dalla Prof.ssa Pagni per la fase dinanzi al Tribunale di Firenze – Sezione Specializzata per le Imprese -, redatti secondo i criteri indicati dal SIOR e in attuazione degli stessi e meglio esplicitati nella parte motiva da intendersi qui richiamata;

5) di dichiarare la presente Deliberazione immediatamente eseguibile per le motivazioni espresse in narrativa ai sensi dell'art. 42 comma 4 della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.;

6) di trasmettere la presente determinazione al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall'art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.;

7) di pubblicare sull'albo on-line ai sensi dell'art. 42 comma 2 della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Paolo Morello Marchese)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dr. Lorenzo Pescini)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Emanuele Gori)

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI
(Dr.ssa Rossella Boldrini)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Atto n. 1192 del 20-10-2022

In pubblicazione all'Albo dell'Azienda Usi dal 20-10-2022 al 04-11-2022

**Esecutiva ai sensi della Legge Regionale Toscana n.40 del 24 febbraio 2005
in data 20-10-2022**