

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DETERMINA DEL DIRIGENTE

Numero del provvedimento	
Data del provvedimento	
Oggetto	Evidenza pubblica
Contenuto	Accordo Quadro per lavori di manutenzione per la realizzazione di n. 16 Centrali Operative Territoriali (COT) dell'Azienda USL Toscana centro, nell'ambito del PNRR–M6 Salute–C1 Investimento 1.2. Approvazione modifica contrattuale dell'accordo quadro ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.

Dipartimento	DIPARTIMENTO AREA TECNICA
Direttore Dipartimento	LAMI SERGIO
Struttura	SOC PIANIFICAZIONE, INVESTIMENTI E PROGETTI SPECIALI
Direttore della Struttura	LAMI SERGIO a.i.
Responsabile del procedimento	LAMI SERGIO

Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
476.422,20	Fabbricati indisponibili	1A02020201	2024

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° pag.	Oggetto
A	4	Relazione del RUP sulla proposta contrattuale

IL DIRIGENTE

Vista la Legge Regionale n. 84 del 28/12/2015 recante il *“Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;

Vista la delibera n. 1720 del 24/11/2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Viste:

- la Delibera del Direttore Generale n. 1481 del 16/12/2022 con cui l’Ing. Sergio Lami è stato nominato Direttore del Dipartimento Area Tecnica a decorrere dal 1 gennaio 2023 per una durata di tre anni;

Vista la Delibera n. 609 del 31/05/2022 con la quale è stata modificata la denominazione della SOC Programmazione Investimenti sul patrimonio - di cui è direttore ad interim l’Ing. Sergio Lami come disposto con Delibera D.G. 1909/2021 - in SOC Pianificazione, Investimenti e Progetti Speciali in conseguenza dell’ampliamento dell’attuale mission, relativa alla pianificazione degli investimenti e alla programmazione di opere pubbliche, con la gestione amministrativa ed economica dei progetti speciali e delle opere in ambito PNRR e D.L.34 soggetti a finanziamento e rendicontazione;

Richiamata la delibera n. 1348 del 26/09/2019 *“Modifica Delibera n. 644/2019 ‘Approvazione del sistema aziendale di deleghe (...)’ e Delibera n. 885/2017 ‘Criteri generali per la nomina delle Commissioni giudicatrici nell’ambito delle gare d’appalto del Dipartimento Area Tecnica e ripartizioni di competenze tra le SOC (...)’. Integrazione deleghe dirigenziali ed individuazione competenze nell’adozione degli atti nell’ambito del Dipartimento Area Tecnica e del Dipartimento SIOR”*;

Vista la normativa vigente ed in particolare:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*, che ha, tra l’altro, modificato la rubrica del decreto in *“Codice dei contratti pubblici”*, e da ultimo modificato dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione, con modificazioni, del Decreto Legge n. 32 del 18 aprile 2019 *“Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici”*;

- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione, con modificazioni, del Decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”*;

- la Legge 29 luglio 2021, n. 108 di conversione, con modificazioni, del Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77 recante: *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”*;

- il D.P.R. 207/2010, per quanto tuttora vigente;

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”* e, specificatamente, il comma 2 dell’art. 226 *(Abrogazioni e disposizioni finali)* che recita *“A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell’art. 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso (...)”*;

Richiamato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021 e, più specificatamente, la Missione 6 – Salute nell’ambito del PNRR, articolata in due componenti (C1 e C2), di cui la C1 *“Reti di prossimità, strutture intermedie e telemedicina per l’assistenza sanitaria territoriale”* è volta a rafforzare e migliorare la qualità delle prestazioni erogate sul territorio mediante il potenziamento e la realizzazione di specifiche strutture denominate Case di Comunità, Ospedali di Comunità, e Centrali operative, dove erogare i servizi di base e di assistenza intermedia e la C2 *“Innovazione, ricerca e digitalizzazione del Servizio Sanitario Nazionale”*, volta, tra l’altro, al miglioramento della sicurezza degli edifici ospedalieri con adeguamento antisismico;

Premesso che nell'ambito della Componente 1, Investimento 1.2: Casa come primo luogo di cura e Telemedicina, è previsto il sub-investimento 1.2.2 Implementazione delle Centrali Operative Territoriali (COT) quali strutture che svolgono una funzione di coordinamento della presa in carico della persona e raccordo tra servizi e professionisti coinvolti nei diversi setting assistenziali (attività territoriali, sanitarie e socio-sanitarie, ospedaliere e rete dell'emergenza-urgenza) al fine di assicurare continuità, accessibilità ed integrazione dell'assistenza sanitaria e sociosanitaria;

Richiamata la Delibera Generale n. 1592 del 30/12/2022 “PNRR – Missione 6 Salute – Componente 1 Investimento 1.2 ”Casa come primo luogo di cura e Telemedicina” - Lavori di manutenzione straordinaria per la realizzazione delle n. 16 Centrali Operative Territoriali (COT) dell'AUSLTC: approvazione dei progetti dei singoli interventi di realizzazione delle Centrali Operative Territoriali (COT), del progetto definitivo complessivo e indizione gara di appalto, suddivisa in due lotti, finalizzata alla stipula di Accordo quadro per l'affidamento dei lavori”, e la successiva Delibera del Direttore Generale n. 383 del 24/03/2023 a parziale rettifica della precedente, finalizzate alla approvazione del progetto definitivo complessivo per la realizzazione di n. 16 COT ubicate nell'ambito territoriale dell'Azienda USL Toscana centro e all'indizione della relativa procedura di gara suddivisa in due lotti come di seguito meglio dettagliato:

- Lotto 1 – Area Firenze: COT n. 1 Distretto Santa Rosa, COT n. 2 Distretto Santa Rosa, COT n. 3 Distretto Santa Rosa, COT n. 1 Palazzina presso OSMA, COT n. 2 Palazzina presso OSMA, Realizzazione del COT di Scandicci - settore 1, Realizzazione del COT di Scandicci - settore 2, COT n. 1 -Polifunzionale di Borgo San Lorenzo;
- Lotto 2 - Aree Prato, Empoli e Pistoia: COT n.1 Presidio “Porta Leone”, COT n. 2 Presidio “Porta Leone”, COT di Empoli, COT di San Miniato, COT n. 1 Casa di comunità di Pistoia, COT n. 2 Casa di comunità di Pistoia, COT n. 1 Casa di comunità di Montecatini Terme, COT n. 2 Casa di comunità di Montecatini Terme;

mediante l'esecuzione di interventi riconducibili alle categorie di lavorazioni:

- OG1 “Edifici civili ed industriali”,
- OS30 “Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi”,
- OS 28 “Impianti termici e di condizionamento”,

per il costo complessivo dei 16 interventi di cui trattasi, previsto nel Quadro economico, allegato B2 alla Relazione del RUP, a sua volta allegato B alla Delibera DG n. 1592 del 30/12/2022, ammontante a € 2.769.200,00 di cui: € 722.532,80 per lavori soggetti a ribasso d'asta, € 58.506,79 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta e € 1.988.160,41 per somme a disposizione;

Richiamate, altresì:

- la Determina dirigenziale n. 837 del 28/03/2023 “Procedura negoziata, suddivisa in due lotti, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico per ciascun lotto per lavori di manutenzione per la realizzazione di n. 16 Centrali Operative Territoriali (COT) dell'Azienda USL Toscana centro, nell'ambito del PNRR-M6 Salute-C1 Investimento 1.2: approvazione schema lettera di invito con i modelli di dichiarazioni sostitutive a corredo dell'offerta. Individuazione responsabile procedimento gara e relativi assistenti per la verifica della documentazione amministrativa e dell'offerta economica”;

- la Determina dirigenziale n. 954 del 13/04/2023 “Procedura negoziata, suddivisa in due lotti, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico per ciascun lotto per lavori di manutenzione per la realizzazione di n. 16 Centrali Operative Territoriali (COT) dell'Azienda USL Toscana centro, nell'ambito del PNRR-M6 Salute-C1 Investimento 1.2: determinazioni in merito ad ammissioni, esclusioni e adempimenti conseguenti”

- la Determina dirigenziale n. 1258 del 24/05/2023 “Procedura negoziata, suddivisa in due lotti, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico per ciascun lotto per lavori di manutenzione per la realizzazione di n. 16 Centrali Operative Territoriali (COT) dell'Azienda USL Toscana centro, nell'ambito del PNRR-M6 Salute-C1 Investimento 1.2: aggiudicazione”;

- la Determina dirigenziale n. 1568 del 29/06/2023 “*Procedura negoziata, suddivisa in due lotti, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico per ciascun lotto per lavori di manutenzione per la realizzazione di n. 16 Centrali Operative Territoriali (COT) dell’Azienda USL Toscana centro, nell’ambito del PNRR–M6 Salute–C1 Investimento 1.2. Dichiarazione di efficacia dell’aggiudicazione*”;

- la determina dirigenziale n. 729 del 28.03.2024 con la quale è stato, tra l’altro disposto di allineare la scadenza degli Accordi quadro stipulati per la realizzazione delle COT al termine di scadenza massima del target M6.C1.1.2, previsto dal Ministero della Salute e comunicato dalla Regione Toscana con nota del 01/03/2024, posticipandone la validità al 31/12/2024 e consentendo, quindi, l’eventuale sottoscrizione di ulteriori contratti applicativi che si rendessero necessari nell’ambito degli Accordi quadro;

Dato atto che:

- relativamente al Lotto 1 Area Firenze: CIG 95823548AB, è avvenuta la sottoscrizione del contratto Accordo quadro, da parte di questa Stazione Appaltante e dell’aggiudicatario BCE Engineering S.c.a.r.l., cod.fisc./p.iva 0628267048, con sede legale in Via del Castelluccio, 16 Empoli (FI), rispettivamente in data 29/06/2023 e in data 30/06/2023;

- relativamente al Lotto 2 Aree Prato, Empoli e Pistoia, CIG 9582425344, in data 29/06/2023, è avvenuta la sottoscrizione del contratto Accordo quadro, rispettivamente da parte di questa Stazione Appaltante e dell’aggiudicatario BDS Factory Srl, cod.fisc./p.iva 01706350483, con sede legale in Via G. B. Vico, 65/67 Empoli (FI), divenuto dal 1° gennaio 2024 BDS S.p.A, per effetto di fusione per incorporazione, cod.fisc./p.iva 05800530486, con sede legale in Via Leonardo da Vinci, 20 Firenze (FI);

Considerato che, nell’ambito dell’Accordo Quadro come sopra meglio specificato, si è manifestata l’esigenza di eseguire ulteriori interventi strettamente connessi e contigui alle opere oggetto dell’accordo quadro medesimo, senza alterare la natura generale del contratto, con la conseguente necessità di disporre di maggiori risorse rispetto a quelle previste in fase di indizione della relativa gara;

Dato atto che, nello specifico, la richiesta di ulteriori necessità economiche è pervenuta dall’area di Firenze al fine di far fronte ai maggiori oneri derivanti da lavorazioni supplementari a quelle già previste nell’ambito del contratto accordo quadro – Lotto 1 Area Firenze, non prevedibili e riconducibili alle categorie di lavorazioni previste dall’Accordo Quadro stesso, al fine di migliorare la funzionalità delle strutture nelle quali sono ubicate le COT in termini di maggiore efficienza, praticità e razionalità;

Considerato che per assolvere a tali ulteriori necessità, si rende pertanto necessario apportare una modifica all’Accordo Quadro, Lotto 1 - Area Firenze, in corso di efficacia, al fine di prevedere un maggior impegno contrattuale per ulteriori e diversi lavori che saranno oggetto di contratti attuativi successivi da stipulare o di integrazioni a contratti attuativi ancora in essere;

Visto:

- l’art. 106, comma 1, lettera b, del D.Lgs. 50/2016 e s.m., il quale dispone che “*I contratti di appalto nei settori ordinari e nei settori speciali possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti: a) (OMISSIS) b) per lavori, servizi o forniture, supplementari da parte del contraente originale che si sono resi necessari e non erano inclusi nell’appalto iniziale, ove un cambiamento del contraente produca entrambi i seguenti effetti, fatto salvo quanto previsto dal comma 7 per gli appalti nei settori ordinari: 1) risultati impraticabile per motivi economici o tecnici quali il rispetto dei requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra apparecchiature, servizi o impianti esistenti forniti nell’ambito dell’appalto iniziale; 2) comporti per l’amministrazione aggiudicatrice o l’ente aggiudicatore notevoli disguidi o una consistente duplicazione dei costi*”;

- l’art. 106, comma 6, del medesimo decreto legislativo, che prevede che una nuova procedura d’appalto è richiesta solo per modifiche delle disposizioni di un contratto pubblico di un accordo quadro durante il periodo della sua efficacia diverse da quelle di cui ai commi 1 e 2 del citato articolo;

- l’art. 106, comma 7, del medesimo decreto legislativo, il quale dispone che “*nei casi di cui al comma 1, lettere b) e c), per i settori ordinari il contratto può essere modificato se l’eventuale aumento di prezzo non eccede il 50 per cento del*

valore del contratto iniziale. In caso di più modifiche successive, tale limitazione si applica al valore di ciascuna modifica. Tali modifiche successive non sono intese ad aggirare il presente codice”;

Considerato altresì che, alla luce di quanto sopra indicato, con riferimento al contratto Accordo quadro Lotto 1 - Area Firenze, in essere con l'impresa BCE Engineering S.c.a.r.l., si rende necessario prevedere la realizzazione delle ulteriori lavorazioni supplementari da parte del medesimo operatore economico;

Tenuto conto che, diversamente, l'individuazione di un nuovo contraente ai fini della realizzazione delle lavorazioni supplementari, comporterebbe altresì notevoli difficoltà operative oltre ad una sensibile maggiorazione dei costi e delle tempistiche di esecuzione;

Vista la relazione del RUP dell'Accordo Quadro in parola, Ing. Sergio Lami, del 28/06/2024, **allegato A)** al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, con cui lo stesso, alla luce della richiesta di maggiori necessità economiche relativamente al Lotto 1 – Area Firenze autorizza, sulla base delle valutazioni tecniche, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. una modifica in aumento dell'importo iniziale dell'Accordo Quadro complessivo risultante pari ad euro € 781.039,59, di cui € 722.532,80 per lavori soggetti a ribasso ed € 58.506,79 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, il tutto oltre IVA di legge, dando atto contestualmente che:

- la modifica proposta non altera la natura complessiva dell'Accordo Quadro, in quanto le categorie dei lavori supplementari risultano le stesse inizialmente previste;

- l'incremento percentuale della modifica contrattuale rispetta il limite disposto dall'art. 106, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm essendo la variazione in aumento inferiore alla soglia massima prevista;

- i maggiori oneri derivanti dalla modifica contrattuale troveranno copertura nelle somme a disposizione all'interno del quadro economico dell'Accordo Quadro ammontanti ad € 1.988.160,41;

Dato atto pertanto che, come indicato dal RUP nella propria relazione, **allegato A)** al presente atto, i maggiori oneri derivanti dalla modifica contrattuale di cui trattasi (per variazione in aumento di lavori e relativa IVA) comportano un incremento di spesa di euro 390.510,00 oltre IVA 22%, che trova copertura all'interno del quadro economico dell'intervento il cui importo complessivo rimane inalterato e quindi riconfermato in Euro 2.769.200,00;

Dato atto che, in esecuzione del presente provvedimento, sarà sottoscritto l'Atto aggiuntivo al contratto originario dell'Accordo Quadro Lotto 1 -Area Firenze da parte dell'operatore economico affidatario dei lavori e dal Direttore della SOC Appalti e supporto amministrativo, Dott. Massimo Martellini, che ha firmato il contratto principale;

Dato atto che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento ammontante ad Euro 390.510,00, oltre Iva al 22% (Euro 85.912,20), per un totale complessivo di Euro 476.422,20, Iva compresa (22%), è attribuita al conto patrimoniale 1A02020201 “Fabbricati indisponibili” e trova idonea copertura sul Piano Investimenti aziendale 2024-2026, adottato con Delibera D.G. n. 326 del 22/03/2024, dal quale risulta che la spesa per gli interventi stessi sarà finanziata a valere sui finanziamenti PNRR e FCR di cui alla DGRT n. 599 del 25/05/2022, al D.D. n. 17294 del 20/07/2022 e al D.D. n. 28183 del 08/11/2022, nelle seguenti autorizzazioni:

FI-92 – CUP D19J22001240006 - COT N. 1 Distretto Santa Rosa Firenze 2022.693

FI-93 – CUP D19J22001250006 - COT n. 2 Distretto Santa Rosa Firenze 2022.695

FI-111 – CUP D14E22000800006 - COT n. 3 Distretto Santa Rosa Firenze 2022.706

FI-110 – CUP D69J22001790006 - COT n. 1 - Polifunzionale di Borgo San Lorenzo Firenze 2022.705

Rilevato che è necessario provvedere con urgenza alla approvazione della modifica dell'Accordo Quadro in argomento al fine del rispetto delle tempistiche imposte dalle regole comunitarie e dei tempi di attuazione previsti dal PNRR;

Dato atto che il sottoscritto Direttore ad interim della SOC Pianificazione, Investimenti e Progetti Speciali, Ing. Sergio Lami, nel proporre il presente atto, ne attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata a cura del medesimo in qualità di Responsabile del Procedimento;

DISPONE

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di approvare, ai sensi dell'art. 106 comma 1, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm, la proposta di modifica dell'Accordo Quadro in parola, con una variazione in aumento dell'importo contrattuale pari ad euro 390.510,00 comprensivi degli oneri della sicurezza, il tutto oltre IVA 22%, autorizzata dal RUP dell'Accordo Quadro con relazione del 28/06/2024, **allegato A**) al presente provvedimento;
- 2) di dare atto che, ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 50/2016 e s.m, l'incremento percentuale di tale modifica rispetta il limite disposto dall'art.106, comma 7, del D.lgs. prima richiamato, in quanto la variazione di spesa in aumento è inferiore al 50% del valore dell'Accordo Quadro iniziale;
- 3) di dare atto che la copertura economica della modifica contrattuale pari ad Euro 390.510,00 oltre IVA di legge (22%) è contenuta all'interno del quadro economico dell'intervento il cui importo complessivo rimane inalterato e quindi riconfermato in Euro 2.769.200,00;
- 4) di dare atto che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento ammontante ad Euro 390.510,00, oltre Iva al 22% (Euro 85.912,20), per un totale complessivo di Euro 476.422,20, Iva compresa (22%), è attribuita al conto patrimoniale 1A02020201 "Fabbricati indisponibili" e trova idonea copertura sul Piano Investimenti aziendale 2024-2026, adottato con Delibera D.G. n. 326 del 22/03/2024, dal quale risulta che la spesa per gli interventi stessi sarà finanziata a valere sui finanziamenti PNRR e FCR di cui alla DGRT n. 599 del 25/05/2022, al D.D. n. 17294 del 20/07/2022 e al D.D. n. 28183 del 08/11/2022, nelle seguenti autorizzazioni:
FI-92 – CUP D19J22001240006 - COT N. 1 Distretto Santa Rosa Firenze 2022.693
FI-93 – CUP D19J22001250006 - COT n. 2 Distretto Santa Rosa Firenze 2022.695
FI-111 – CUP D14E22000800006 - COT n. 3 Distretto Santa Rosa Firenze 2022.706
FI-110 – CUP D69J22001790006 - COT n. 1 - Polifunzionale di Borgo San Lorenzo Firenze 2022.705
- 5) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per le motivazioni espresse in narrativa ai sensi dell'art. 42 comma 4, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.;
- 6) di pubblicare il presente atto ed il relativo allegato sull'albo on-line aziendale ai sensi dell'art. 42, comma 2, della L.R.T. n. 40 del 24/02/2005 e ss.mm.ii.;
- 7) di trasmettere la presente deliberazione al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall'art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii..

Il Direttore
SOC Pianificazione, Investimenti e Progetti Speciali
Ing. Sergio Lami