

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Numero della delibera	1267
Data della delibera	03-11-2020
Oggetto	Avviso d'interesse
Contenuto	Costituzione di un elenco di operatori economici in grado di fornire servizi per la gestione di RSA con pazienti Covid-19 positivi. Approvazione prima proposta di candidatura a seguito di manifestazione di interesse per la RSA Villa Serena di Montaione.

Dipartimento	DIPARTIMENTO DEL DECENTRAMENTO
Direttore Dipartimento	BONCIANI RITA
Struttura	SOS DIPARTIMENTALE SERVIZI AMMINISTRATIVI PER TERRITORIO E SOCIALE FIRENZE EMPOLI
Direttore della Struttura	GHIRIBELLI ANNALISA
Responsabile del procedimento	GHIRIBELLI ANNALISA

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° pag.	Oggetto

“documento firmato digitalmente”

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
Sede Legale P.zza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

Numero della delibera	
Data della delibera	
Oggetto	Avviso d'interesse
Contenuto	Costituzione di un elenco di operatori economici in grado di fornire servizi per la gestione di RSA con pazienti Covid-19 positivi. Approvazione prima proposta di candidatura a seguito di manifestazione di interesse per la RSA Villa Serena di Montaione.

Dipartimento	DIPARTIMENTO DEL DECENTRAMENTO
Direttore del Dipartimento	BONCIANI RITA
Struttura	SOSD SERVIZI AMMINISTRATIVI PER TERRITORIO E SOCIALE
Direttore della Struttura	GHIRIBELLI ANNALISA
Responsabile del procedimento	GHIRIBELLI ANNALISA

Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto

Tipologia di pubblicazione	Integrale Parziale
-----------------------------------	-------------------------

IL DIRETTORE GENERALE
(in forza del D.P.G.R. Toscana n. 33 del 28 febbraio 2019)

Vista la Legge Regionale Toscana n. 84/2015 recante “*Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del Sistema Sanitario Regionale. Modifiche alla Legge Regionale 40/2005*”;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Vista la Legge Regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “Disciplina del Servizio Sanitario Regionale e successive modifiche, che detta i principi e le regole di funzionamento e di accesso al sistema sanitario nella Regione Toscana;

Vista la Legge Regionale 24 febbraio 2005 n. 41 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” e successive modifiche, che detta i principi del sistema sociale integrato e le politiche per le persone a rischio di esclusione sociale;

Vista la Legge 7 agosto 1990 n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.;

Richiamati:

- D.Lgs n. 502 del 30 dicembre 1992 e successive modifiche e integrazioni, con particolare riferimento all’articolo 8 - ter “Autorizzazioni alla realizzazione di strutture e all’esercizio di attività sanitarie e socio sanitarie”;

- legge n. 328 del 8 novembre 2000 “Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

- articolo 19 della Legge Regionale n. 40 del 24 febbraio 2005 e successive modifiche ed integrazioni recante la “Disciplina del Servizio Sanitario Regionale”, con il quale si stabilisce che il Piano Sanitario e Sociale Regionale individua gli obiettivi di salute da assumere per la programmazione locale, definendo i criteri per l’attuazione di intese ed accordi tra Aziende per la contrattazione con i soggetti privati accreditati;

- Legge Regionale n. 41 del 24 febbraio 2005 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”;

- Legge Regionale n. 82 del 28 dicembre 2009 “Accreditamento delle strutture e dei servizi alla persona del sistema sociale integrato”, così come modificata dalla legge regionale n. 1 del 3 gennaio 2020 “Nuove disposizioni in materia di accreditamento delle strutture e dei servizi alla persona del sistema sociale integrato. Modifiche alla L.R. n. 82/2009”;

- Decreto del Presidente della Giunta Regionale (D.P.G.R.) 3 marzo 2010, n. 29/R, “Regolamento di attuazione della Legge Regionale 28 dicembre 2009, n. 82”;

- Delibera di Giunta Regionale n. 995 del 11 ottobre 2016 relativa alla definizione dei rapporti giuridici ed economici tra soggetti pubblici e soggetti gestori delle strutture socio sanitarie accreditate per anziani non sufficienti;

- Delibera della Giunta Regionale n. 679 del 12 luglio 2016 “Agenzia di continuità Ospedale – Territorio: indirizzi per la costituzione nelle Zone – Distretto. Individuazione delle azioni di sviluppo e rafforzamento dei processi di handover dei percorsi di continuità assistenziale fra Ospedale e Territorio”;

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 17 novembre 2016, n. 79/R “Regolamento di attuazione della legge regionale 5 agosto 2009 n.51 in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie”;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (D.P.C.M.) 12 gennaio 2017, con il quale sono stati definiti i Livelli Essenziali di Assistenza di cui all’art. 1, comma 7, del D.Lgs 502/92;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 504 del 15 maggio 2017 di recepimento del D.P.C.M. 12 gennaio 2017;
- la Delibera Regionale n. 909 del 7 agosto 2017 sugli indirizzi regionali per l’organizzazione dei setting assistenziali di cure intermedie residenziali;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale (D.P.G.R.) 9 gennaio 2018, n. 2/R, “Regolamento di attuazione dell’art. 62 della Legge Regionale 24 febbraio 2005 n. 41”;
- Il Piano Integrato Socio Sanitario Regionale 2018/2020, approvato con Delibera del Consiglio regionale Toscano n. 73 del 9 ottobre 2019, che nel riaffermare la titolarità delle aziende sanitarie nella individuazione dei bisogni dei cittadini e della programmazione complessiva dell’offerta di prestazioni di propria competenza, nell’ambito degli indirizzi e con i vincoli della programmazione regionale, stabilisce che le istituzioni private ed i professionisti sono ammessi ad operare nel servizio sanitario, a carico delle risorse regionali disponibili, in un quadro di pari dignità tra produttori ed erogatori e tra soggetti pubblici e privati, solo previa contrattazione con il titolare pubblico della programmazione locale;
- Delibera di Giunta Regionale n. 1596 del 16 dicembre 2019 che riguarda il modulo sperimentale “Residenzialità Assistenziale Intermedia” - Setting 3 (Cure Intermedie in RSA) confermando i requisiti e il livello tariffario;
- Delibera di Giunta Regionale n. 1481 del 21 dicembre 2019 che adegua dal 1° gennaio 2019 la quota sanitaria del modulo per non autosufficienza stabilizzata, tipologia base, all’interno delle residenze sanitarie assistenziali (RSA);
- Delibera di Giunta Regionale n. 1481 del 21 dicembre 2019 che adegua dal 1° gennaio 2019 la quota sanitaria del modulo per non autosufficienza stabilizzata, tipologia base, all’interno delle residenze sanitarie assistenziali (RSA);
- Delibera della Giunta Regionale Toscana n. 818 del 29 giugno 2020 “Setting di cure intermedie residenziali: indicazioni alle aziende sanitarie”;
- Regolamento Europeo n. 2016/679 (GDPR) ed il Codice nazionale di cui al decreto legislativo 196/2003 modificato in particolare dal Decreto Legislativo 10 agosto 2018, n. 101, che prevede l’obbligo per il titolare del trattamento dei dati di stipulare, con il responsabile del trattamento, atti giuridici in forma scritta che specificano la finalità perseguita, la tipologia dei dati, la durata e le modalità di trattamento, gli obblighi e i diritti del responsabile del trattamento, e che il responsabile effettui il trattamento attenendosi alle condizioni stabilite ed alle istruzioni impartite dal titolare;

Richiamati i principali interventi emergenziali che si sono succeduti negli ultimi tempi in ordine al contenimento dell’epidemia da Covid-19, come di seguito elencati:

- il Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito con modificazioni in Legge 24 aprile 2020, n. 27, “Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per

famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", che attribuisce all'articolo 4 alle Regioni la facoltà di attivare, anche in deroga ai requisiti autorizzativi e di accreditamento, aree sanitarie anche temporanee sia all'interno che all'esterno di strutture di ricovero, cura, accoglienza e assistenza, pubbliche e private, o di altri luoghi idonei, per la gestione dell'emergenza COVID-19, sino al termine dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri in data 31 gennaio 2020, ma successivamente prorogato con il decreto legge 30 luglio 2020, n. 83 "Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020";

- l'"Aggiornamento delle linee di indirizzo organizzative dei servizi ospedalieri e territoriali in corso di emergenza COVID-19" del Ministero della Salute del 25 marzo 2020, che dedica uno specifico paragrafo alle Residenze Sanitarie Assistite (RSA);

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 marzo 2020 che introduce "Ulteriori disposizioni attuative del Decreto Legge 23 febbraio 2020 n.6, recante Misure urgenti in materia di contenimento e gestione della emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

- il Decreto Legge n. 19 del 25 marzo 2020, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19", che emana nuove disposizioni per contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, abrogando contestualmente il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 13, ad eccezione degli articoli 3, comma 6-bis, e 4 e l'articolo 35 del decreto-legge 2 marzo 2020, n. 9;

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° aprile 2020 che introduce altre "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

- il DPCM 26 aprile 2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

- il Decreto Legge 16 maggio 2020 n. 33 (Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID 19);

- il DPCM 17 maggio 2020, mediante il quale sono state adottate disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19 e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33;

- il DPCM del 11/06/2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n.33, le cui disposizioni, in sostituzione di quelle del DPCM 17/05/2020, sono efficaci fino al 14 luglio 2020;

- la Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020 che proroga sino al 15/10/2020 lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- il decreto legge n.83 del 30 luglio 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.190 del 30 luglio 2020, con il quale lo stato di emergenza sanitaria è stato prorogato al 15 ottobre 2020 ed è stata disposta la proroga dal 31 luglio al 15 ottobre 2020,delle disposizioni dei decreti legge n.19 e n. 33 del 2020 e delle disposizioni del D.P.C.M. 14 luglio 2020;

- il DPCM 7 agosto 2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n.33, le cui disposizioni, in sostituzione di quelle del DPCM 14/07/2020, sono efficaci fino al 7 settembre 2020;

- il DPCM 7 settembre 2020 “Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n.19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n.33, con il quale, tra l'altro, le misure di cui al DPCM 7 agosto 2020 sono prorogate sino al 7 ottobre 2020, salvo quanto previsto dal comma 4;
- il DL 7 ottobre 2020, n. 125 “Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020”, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza al 31 gennaio 2021;
- l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale della Toscana n°89 del 8 ottobre 2020 che interviene a garantire lo sviluppo di adeguate azioni di prevenzione, nonché di contenimento e gestione della epidemia da COVID-19, soprattutto all'interno di RSA, RSD e altre strutture socio-sanitarie, in quanto la popolazione anziana e disabile risulta essere una popolazione particolarmente fragile ed esposta al contagio;
- l'Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale della Toscana n°98 del 28 ottobre 2020 che integra l'ordinanza n. 89/2020 prevedendo che *“nel caso in cui si proceda alla separazione, in diverse strutture o setting assistenziali, degli ospiti risultanti positivi o dubbi, asintomatici o paucisintomatici, da coloro che risulteranno negativi, attuando per coloro che sono positivi i livelli di cura e assistenza sanitaria previste per le cure intermedie, tali aree sanitarie (setting assistenziali e/o strutture) potranno essere attivate anche in deroga ai requisiti autorizzativi e di accreditamento, anche temporaneamente fino al termine dello stato di emergenza, secondo quanto previsto dalla legge di conversione 24 aprile 2020, n. 27, all'art. 4, comma 1”*;

Dato atto che secondo quanto previsto dalle ordinanze del Presidente della Regione Toscana n. 89, 93 e 98 del 2020 su richiesta della struttura l'Azienda USL può subentrare nella gestione delle strutture stesse con conseguente presa in carico degli ospiti da parte del Servizio Sanitario Nazionale;

Dato atto che vi sono richieste di presa in carico da parte di gestori di strutture e che emerge la necessità di dover far fronte agli aspetti gestionali;

Dato atto che:

- con deliberazione del Direttore Generale n. 1264 del 31.10.2020 è stato approvato un avviso pubblico di manifestazione di interesse finalizzata alla costituzione di un elenco di operatori economici in grado di fornire servizi per la gestione di RSA con pazienti Covid-19 positivi;
- l'Avviso di Manifestazione di Interesse è stato pubblicato in data 31.10.2020 per n. 90 giorni consecutivi;
- secondo quanto definito nell'avviso, si prevede che le domande vengano esaminate ed accettate in ordine di arrivo, nel rispetto del principio di rotazione;
- con nota prot. n. 88652 del 31.10.2020 è stata presentata la candidatura da parte di PRO.GES Servizi integrati alla persona s.c.a.rl. avente sede legale in PARMA (cap 43122) Via COLORNO n.63 C.F./P.IVA 01534890346;
- apposita Commissione di valutazione ha preso in esame la proposta e, come risultante dal verbale del 31.10.2020, in atti, la ha ritenuta ammissibile per la costituzione dell'elenco;

Preso atto che:

- l'Unione dei Comuni Circondario Empolese Valdelsa, in qualità di titolare della gestione della RSA Villa Serena di Montaione, con nota del 28.10.2020 ha rappresentato la situazione presso la RSA Villa

Serena di Montaione e chiesto il subentro da parte del Servizio Sanitario nella gestione diretta, integrale e immediata della Struttura;

- questa Azienda ha formalizzato la volontà di subentrare nella gestione con nota prot. n. 88578 del 30.10.2020;
- con nota prot. n. 88579 del 30.10.2020 ha richiesto al gestore del servizio presso Villa Serena, la Cooperativa Mediterranea la disponibilità alla prosecuzione della gestione;
- la Cooperativa Mediterranea, con nota del 30.10.2020, ha fornito risposta con nota del 30.10.2020 dichiarando di non disporre nel proprio organico, al momento, di personale per poter far fronte alle necessità assistenziali della struttura; si è, al contempo, dichiarata disponibile a proseguire la gestione con le risorse professionali rimaste idonee fin tanto che la presa in carico da parte del SSR non sarà a regime;

Ritenuto, pertanto, di poter procedere alla attivazione immediata dei servizi socio sanitari (tramite OSS con divise e vestiario) e assistenza sanitaria (tramite personale infermieristico con divise e vestiario) al fine di poter procedere nella gestione della struttura assicurando gli standard minimi del livello di cure intermedie così come definiti nell'avviso di manifestazione di interesse in deroga ai parametri, come previsto dalla ordinanza presidenziale n. 98/2020, mediante richiesta a PRO.GES Servizi integrati alla persona s.c.a.rl. avente sede legale in PARMA (cap 43122) Via COLORNO n.63 C.F./P.IVA 01534890346, con la quale verrà successivamente sottoscritta apposita convenzione di gestione;

Vista la deliberazione n. 968 del 14.08.2020 con la quale è stato conferito alla Dr.ssa Annalisa Ghiribelli l'incarico di Direttore della SOS Dipartimentale Servizi Amministrativi per Territorio e Sociale Firenze ed Empoli a far data dal 17.08.2020;

Preso atto che il Direttore SOS Dipartimentale Servizi per il Territorio e Sociale Empoli, nel proporre il presente atto attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza dell'atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata quale Responsabile del procedimento;

Vista la sottoscrizione dell'atto da parte del Direttore del Dipartimento del Decentramento, Dr.ssa Rita Bonciani;

Su proposta del Direttore SOS Dipartimentale Servizi Amministrativi per Territorio e Sociale Firenze ed Empoli;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociali;

Ritenuto opportuno, al fine di avviare immediatamente il servizio stante la contingenza dell'emergenza sanitaria in atto, dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma quarto, della L.R.T. n. 40 del 24/02/2005 e ss.mm.ii.;

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa che si intendono integralmente richiamati:

- 1) Di approvare il verbale n. 1 di costituzione dell'elenco di operatori economici in grado di fornire servizi per la gestione di RSA con pazienti Covid-19 positivi, conservato agli atti dell'ufficio proponente;
- 2) Di dare atto che PRO.GES Servizi integrati alla persona s.c.a.rl. avente sede legale in PARMA (cap 43122) Via COLORNO n.63 C.F./P.IVA 01534890346 risulta inserito al n. 1 dell'elenco di operatori economici in grado di fornire servizi per la gestione di RSA con pazienti Covid-19 positivi;

- 3) Di procedere, in considerazione della situazione determinatasi presso la RSA di Villa Serena, presa in carico per la gestione dall'Azienda Sanitaria secondo quanto previsto dalle Ordinanze del Presidente della Regione Toscana n. 89, 93 e 98 del 2020, alla attivazione immediata dei servizi socio sanitari (tramite OSS con divise e vestiario) e assistenza sanitaria (tramite personale infermieristico con divise e vestiario) al fine di poter procedere nella gestione della struttura assicurando gli standard minimi del livello di cure intermedie così come definiti nell'avviso di manifestazione di interesse in deroga ai parametri, come previsto dalla ordinanza presidenziale n. 98/2020, mediante richiesta a PRO.GES Servizi integrati alla persona s.c.a.rl. avente sede legale in PARMA (cap 43122) Via COLORNO n.63 C.F./P.IVA 01534890346;
- 4) Di dare atto che con PRO.GES Servizi integrati alla persona s.c.a.rl. si procederà a formalizzare apposita convenzione di gestione, nella quale saranno dettagliatamente definiti i costi a carico dell'Azienda;
- 5) Di trasmettere la presente determinazione al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall' Art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.
- 6) Di dare atto che il presente atto, per motivi di urgenza legati all'emergenza sanitaria in atto, è immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 42, comma quarto, della L.R.T. n. 40 del 24/02/2005 e ss.mm.ii..

IL DIRETTORE GENERALE
(Dr. Paolo Morello Marchese)

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dr. Lorenzo Pescini)

IL DIRETTORE SANITARIO
(Dr. Emanuele Gori)

IL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI
(Dr.ssa Rossella Boldrini)