

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

DETERMINA DEL DIRIGENTE

Numero del provvedimento	
Data del provvedimento	
Oggetto	Collaborazione professionale
Contenuto	Avviso finalizzato al conferimento di n. 1 incarico di consulenza per il progetto: "Project Financing SIOR Consulenza economico – finanziaria – Dipartimento Area Tecnica – Coordinamento SIOR". Approvazione verbali e conferimento incarico.
Dipartimento	DIPARTIMENTO RISORSE UMANE
Direttore del Dipartimento	OCCHIOLINI GINEVRA
Struttura	SOC POLITICHE DEL RECLUTAMENTO E RAPPORTI CON ESTAR
Direttore della Struttura	OCCHIOLINI GINEVRA
Responsabile del procedimento	VANIA FRANCALANCI

Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° di pag.	Oggetto

Tipologia di pubblicazione	Integrale Parziale
-----------------------------------	-------------------------

“documento firmato digitalmente”

IL DIRIGENTE

Vista la Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante il “*Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Richiamata la delibera n. 644 del 18.04.2019 relativa al sistema aziendale di deleghe per l’adozione degli atti amministrativi;

Preso atto che con delibera del Direttore Generale. n. 950 del 06/09/2024 è stato indetto Avviso Pubblico, per titoli e colloquio, per il conferimento di n. 1 incarico di consulenza per il progetto: “Project Financing SIOR Consulenza economico – finanziaria – Dipartimento Area Tecnica – Coordinamento SIOR”, ai sensi dell’art. 7 comma 6 del D.Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii.;

Progetto:

L’attività di supporto e collaborazione (con il Coordinatore SIOR, con i RRUUPP delle due Aziende associate per i 4 nuovi stabilimenti ospedalieri, Prato-Pistoia-Lucca-Apuane, compresi nel Sistema) per l’analisi degli aspetti economico-finanziari del PF (Project Financing) relativo al SIOR è già stata attivata per il quadriennio 2016/2019, nonché per i successivi bienni 2020/2022 e 2022/2024.

È comunque necessaria una nuova attività di consulenza sia per affrontare argomenti di recente proposizione, sia per approfondire temi tutt’ora in itinere.

Nel primo caso, principalmente, l’istanza di riequilibrio e/o riconoscimento di equo indennizzo presentata in data 29/07/2022 e per la quale è stato istituito un tavolo tecnico con la partecipazione del consulente quale componente permanente per le AASSLL.

Fra i principali temi in corso si ricordano la consulenza per la situazione di contenzioso con il Concessionario (a fronte dei quattro atti di citazione presentati nel Dicembre 2021 nei confronti dei Presidi Ospedalieri per la gestione dei servizi e per i quali le parti stanno affrontando la fase di analisi delle proposte conciliative formulate dai Giudici), l’analisi del PEF nel divenire degli anni della concessione, la definizione di una nuova ipotesi di determinazione del Canone di Disponibilità (a seguito delle nuove linee guida MEF –ANAC) riproposta al Concessionario per conseguente confronto, l’impatto della Spending Review (per la quale è stata conclusa la prima parte e si sta procedendo ancora con la seconda), la consulenza per la fase istruttoria degli atti aggiuntivi.

Tali elementi di professionalità specifiche e peculiari non sono presenti nelle Aziende socie. Si sottolinea il contributo della consulenza determinante nel percorso, intrapreso a seguito dei rilievi della Corte dei Conti e gli approfondimenti richiesti dalla Regione Toscana, per la definizione della corretta contabilizzazione del Project Financing SIOR e dei valori da esporre nei bilanci delle Aziende USL Toscana Centro e Toscana nord-ovest

Infine, con riferimento al progetto elaborato per il biennio 2022-2024 trascorso, segnaliamo che:

1. le azioni di miglioramento in esso indicate sono state poste in essere e laddove gli obiettivi non sono stati totalmente raggiunti ciò è dipeso dalla necessità di affrontare temi prioritariamente più urgenti (es. contenzioso in corso) che hanno rallentato altri lavori (es. stesura di atti aggiuntivi e la II fase della Spending Review);
- gli indicatori di risultato sono oggettivamente rappresentati dai seguenti documenti
 - 1) relazione consegnata dal consulente per la gestione conguagli/spending review nell’ambito del contenzioso (elaborata nel corso del 2024)
 - 2) relazione sulla Natura del Piano Economico-Finanziario del SIOR (2022-2023)
 - 3) misura dei valori economici del PEF alla luce del possibile esercizio di opzione ex art. 21 comma 6 della convenzione (2023)

4) prima ricognizione sui contenuti economico finanziari indicati nelle istanze SAT (29/07/2022 e 03/02/2023) riguardanti le richieste di riequilibrio e/o riconoscimento di equo indennizzo derivanti dalla straordinaria crescita dei prezzi (2023-2024).

Obiettivi del progetto:

Tutte le questioni sopra richiamate devono essere affrontate in una dimensione globale del contratto e determinano la necessità di una costante, accurata, analitica e dettagliata analisi della convenzione in essere dal punto di vista economico-finanziario e non solo.

È stato concluso il lavoro di collaborazione con la Direzione Amministrativa, la Regione e la Corte dei Conti per la corretta rappresentazione in bilancio ma vi sono percorsi da approfondire e riproporre al Concessionario quali, a titolo esemplificativo, l'analisi della necessità (possibile o probabile) di una estrapolazione, dall'attuale composizione dei canoni, del canone di disponibilità per la quale il Concessionario ha finora dimostrato un certo grado di reticenza. Tale argomento è stato inserito nell'ambito del tavolo costituito con il Concessionario per la trattazione della loro Istanza di riequilibrio e/o riconoscimento di equo indennizzo e, a fronte delle nuove linee guida MEF-ANAC, il consulente ha proceduto ad un nuovo metodo di estrapolazione. Allo stesso tavolo viene affrontato un ulteriore, importante tema di interesse comune fra le parti: la determinazione dei canoni di manutenzione per i lavori eseguiti, successivamente all'inizio della fase di gestione, sia dalle ASL a seguito di precisi interventi normativi, sia dal Concessionario.

Nell'ambito di tali discussioni riveste un ruolo centrale e imprescindibile l'analisi economica delle proposte del Concessionario, delle rivendicazioni che lo stesso ha avanzato per la straordinaria crescita dei prezzi degli anni 2021-2023, il loro impatto sull'equilibrio del PEF, la necessità di identificare una matrice di ripartizione del rischio fra le parti. L'altro argomento che il Coordinamento SIOR ha riportato nel tavolo tecnico sopra richiamato riguarda la conclusione della II fase della spending review che in passato si è rilevato tema piuttosto ostico e per il quale vi è la necessità di supporto e collaborazione con particolare riferimento alle ripercussioni sul PEF.

Nell'attuale fase di sviluppo della Convenzione è divenuta fondamentale la stipula di atti aggiuntivi che regolarizzino i cambiamenti intervenuti in questi primi 10 anni di gestione e per i quali il supporto economico-finanziario risulta indispensabile.

Fra gli argomenti già in corso risulta ancora necessaria l'assistenza per la situazione di contenzioso che le due Aziende stanno affrontando, in particolare, per la fase di analisi delle proposte conciliative dei Giudici e la determinazione dei reciproci rapporti di dare/avere.

Oltre a tali precisi temi, la consulenza è richiesta, in genere, per tutte le problematiche che possano riguardare materie economico-finanziarie specificamente verso il Coordinatore SIOR e i RRUUPP delle due Aziende associate per i 4 nuovi stabilimenti ospedalieri, Prato-Pistoia-Lucca- Apuane, compresi nel Sistema.

Azioni di miglioramento:

- 1) Assistenza economico-finanziaria al tavolo tecnico a seguito della Istanza del Concessionario per riequilibrio PEF e/o equo indennizzo;
- 2) Verifica equilibrio del PEF e dei principali indicatori (TIR-VAN)
- 3) Supporto atti citazione e negli stipulandi atti aggiuntivi per i risvolti sul PEF

Indicatori di risultato:

- 1) Elaborazioni, valutazioni, predisposizione documentazione utile per il tavolo tecnico sull'Istanza.
- 2) Costruzione matrice ripartizione rischi.
- 3) Impatto sul PEF del Canone Disponibilità

Per il raggiungimento degli obiettivi di cui sopra sono necessari requisiti e competenze di seguito specificate, al fine di acquisire idonea risorsa in consulenza:

Identificazione delle competenze specifiche necessarie - Requisiti:

Laurea magistrale classi LM/56 - LM/77 o laurea specialistica classi 64/S – 84/S (Scienza dell'Economia – Scienze Economico-Aziendali) ovvero Laurea in Economia e Commercio secondo l'ordinamento prevalente e dottorato nelle stesse materie con comprovata esperienza in ambito di partenariato pubblico privato (o project financing).

Le conoscenze e le conseguenti esperienze dovranno avere particolare riferimento alle valutazioni economico-aziendalistiche nell'ambito dei Project Financing ovvero Partenariato Pubblico-Privato, analisi del PEF, della contabilizzazione dei relativi contratti, analisi dei rischi per la valutazione della ripartizione rischi Concedente/Concessionario.

Compiti del collaboratore:

Supporto, collaborazione, consulenza, analisi per gli aspetti ampiamente richiamati in materia di scenario/obiettivi. Il Professionista dovrà partecipare alle riunioni e tavoli di lavoro, contatti telefonici e/o in videoconferenza che si renderanno necessari per la definizione delle problematiche oggetto dell'incarico **aggiornando con cadenza trimestrale mediante adeguata reportistica**. Il Professionista non potrà affidare a terzi, con esclusione dei collaboratori di Studio, l'esecuzione delle sue prestazioni oggetto della collaborazione ed è tenuto ad osservare il segreto di tutte le informazioni acquisite nel corso dell'incarico o delle quali è venuto a conoscenza nello svolgimento dell'attività.

Compenso e durata:

Durata della collaborazione, 4 anni.

Compenso professionale annuo pari a un massimo di euro 40.000 (comprensivo di eventuali spese) al quale andranno aggiunti IVA e rivalsa previdenziale, da liquidare previa presentazione di consuntivo a fine trimestre e di adeguata reportistica dettagliata sull'attività svolta, sugli incontri effettuati e suddiviso per tipologia di tematica. La nota contabile dovrà essere dettagliata con relativa tempistica e valorizzazione economica delle singole attività del trimestre che sia rappresentativa dell'impegno sostenuto e comprensiva delle eventuali spese sostenute. L'onorario del periodo sarà determinato con riferimento alle ore impiegate per lo svolgimento delle pratiche anche da collaboratori o con riferimento a parametri costituiti da valori od altre entità numeriche.

Sulla base della rendicontazione presentata e della successiva convalidata da parte del Coordinatore SIOR, si procederà alla liquidazione del corrispettivo dettagliato.

Sinteticamente gli oggetti della collaborazione non potranno non contenere, per ambito di competenza, l'assistenza, il supporto e la consulenza per:

1. partecipazione tavolo tecnico Istanza riequilibrio PEF e/o equo indennizzo con particolare riferimento all'analisi economica delle rivendicazioni del Concessionario, il loro impatto sul PEF, la gestione e ripartizione del rischio fra le parti.
2. rinegoziazioni degli atti aggiuntivi che si renderanno necessari
3. fase 2 della spending review già prevista negli atti deliberativi
4. corretta contabilizzazione dell'operazione di PF alla luce degli attuali e futuri scenari legislativi in materia contabile
5. analisi del PEF nel divenire degli anni della concessione
6. situazioni di contenzioso con il concessionario con particolare riferimento agli atti di citazione del dicembre 2021
7. definizione canone di disponibilità attualmente implicito nel contratto con particolare riferimento a possibili confronti con il Concessionario.
8. supporto per l'individuazione degli importi necessari alla corretta informativa da rappresentare in bilancio
9. corretta interpretazione di eventuali disposizioni normative riguardanti i PF4
10. collaborazione costante per ogni necessità espressa dai RRUUPP dei 4 presidi ospedalieri oggetto della concessione e dal Coordinatore SIOR

Resta inteso che il professionista sarà obbligato allo svolgimento, nell'arco di ciascun anno di vigenza dell'incarico, di tutte le attività ulteriori che saranno richieste, volte a definire e risolvere i problemi e le

complessità di carattere economico-finanziario emerse durante l'ordinaria attività di gestione del project delle due Aziende sanitarie oltre a quanto sopra indicato.

Il compenso per l'attività prestata sarà liquidato dalla ASL Toscana centro che provvederà, successivamente, a recuperare il 50% della spesa dalla ASL Toscana nord ovest attraverso emissione di fatturazione attiva.

Sede di assegnazione della collaborazione

La sede sarà rappresentata dal proprio Studio Professionale, dagli spazi aziendali delle due Aziende associate, nonché dovrà essere contemplata assistenza telefonica secondo le necessità espresse dalle Aziende.

Visti i verbali trasmessi dalla Commissione di Valutazione, incaricata di effettuare la procedura selettiva dell'Avviso Pubblico in questione, avvenuta in data 23.10.2024 e 31.10.2024, in base alle modalità e i criteri contenuti nel bando di partecipazione, giacente agli atti della procedura;

Rilevato che, come risulta dai suddetti verbali, è stato dichiarato idoneo l'unico candidato ammissibile Dr. LIBERATORE GIOVANNI, in quanto in possesso dei requisiti richiesti dal bando. La Commissione non ha ritenuto effettuare il colloquio con il Dr. LIBERATORE GIOVANNI in assenza di comparazione con altri candidati, effettuando la sola valutazione dei titoli. La Commissione di Valutazione ha attribuito al candidato il punteggio di 17,35;

Ritenuto per quanto sopra conferire l'incarico di consulenza al Dr. LIBERATORE GIOVANNI, previa accettazione dello stesso;

Dato atto che il Direttore della S.O.C. Politiche del Reclutamento e Rapporti con ESTAR nel proporre il presente atto attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza dell'atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l'istruttoria effettuata a cura del Responsabile del Procedimento, Vania Francalanci, in servizio c/o la S.O.C. Politiche del Reclutamento e Rapporti con ESTAR;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1. di prendere atto dei verbali trasmessi dalla Commissione di Valutazione inerenti il conferimento di n. 1 incarico di consulenza per il progetto: "Project Financing SIOR Consulenza economico – finanziaria – Dipartimento Area Tecnica – Coordinamento SIOR", ai sensi dell'art. 7 comma 6 del D.Lgs. n. 165/01 e ss.mm.ii., secondo quanto descritto in parte narrativa;
2. di prendere atto che dalle risultanze dei verbali trasmessi dalla Commissione di Valutazione è risultato idoneo all'incarico da conferire per la realizzazione del progetto di cui sopra l'unico candidato ammissibile in possesso dei requisiti richiesti LIBERATORE GIOVANNI con punti 17,35, come espresso dalla Commissione di Valutazione;
3. di conferire l'incarico di consulenza per la durata di quattro anni per il Progetto "Project Financing SIOR: Consulenza economico-finanziaria- Dipartimento Area Tecnica – Coordinamento SIOR" a LIBERATORE GIOVANNI, il quale svolgerà le prestazioni professionali richieste con sede di attività rappresentata dal proprio Studio Professionale, dagli spazi aziendali delle due Aziende associate, nonché dovrà essere contemplata assistenza telefonica secondo le necessità espresse dalle Aziende;
4. di attribuire al professionista incaricato, in relazione alle prestazioni stabilite, il compenso professionale annuo pari a un massimo di euro 40.000 (comprensivo di eventuali spese) al quale

andranno aggiunti IVA e rivalsa previdenziale, da liquidare previa presentazione di consuntivo a fine trimestre e di adeguata reportistica dettagliata sull'attività svolta, sugli incontri effettuati e suddiviso per tipologia di tematica;

5. di dare atto che per effetto del presente provvedimento nessun maggior onere grava sul bilancio aziendale in corso in quanto la spesa complessiva di euro 203.008,00, comprensiva di oneri fiscali e previdenziali previsti dalla normativa vigente, è imputata al C.E. 3B 03 02 05 "Consulenze da privato", prevista nei Bilanci Esercizio 2024, 2025, 2026, 2027 e 2028, di cui alla delibera n. 950 del 06.09.2024;
6. di trasmettere la presente determinazione al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall'art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.
7. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile in quanto è necessario provvedere con urgenza al completamento dell'iter procedurale della selezione in oggetto, ai sensi dell'art. 42 comma 4, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.;
8. di pubblicare sull'albo on-line ai sensi dell'art. 42 comma 2, della Legge Regionale 40/2005 e ss.mm.ii.

IL DIRETTORE

S.O.C. Politiche del Reclutamento e Rapporti con ESTAR
(Dott.ssa Ginevra Occhiolini)