

Firenze, 02/08/2024  
Prot.n. 49004

Alla Corte dei Conti  
Magistrato Istruttore  
Dr. Paolo Bertozzi

[sezione.controllo.toscana@cor-teconti.it](mailto:sezione.controllo.toscana@cor-teconti.it)

p.c. Funzionario Referente  
Dr.ssa Maria Paola Galasso  
[mariapaola.galasso@cor-teconti.it](mailto:mariapaola.galasso@cor-teconti.it)

Azienda USL Toscana centro



**Oggetto:** Deliberazione n.27/2024/PRSS

Con riferimento alla pronuncia di accertamento di cui alla deliberazione 27/2024/PRSS assunta nell'adunanza del 15/03/2024 da parte di codesta spettabile Sezione Regionale di Controllo si comunicano le iniziative intraprese dall'Azienda al fine di superare le criticità rilevate sui bilanci di esercizio 2021 e 2022

- **Ripristinare l'equilibrio economico della gestione attraverso una attenta programmazione dei costi nel quadro delle risorse disponibili con il finanziamento ordinario, anche in considerazione dei maggiori ricavi attesi dalla riforma fiscale adottata dalla Regione**

L'Azienda realizza un'attività di programmazione delle risorse disponibili all'interno del finanziamento ordinario (FSR) attraverso un percorso di negoziazione, assegnando obiettivi in termini di costi ai centri di responsabilità aziendale (cdr). Durante l'anno si realizzano mensilmente i monitoraggi della spesa, non solo di quella consuntiva infrannuale ma anche della spesa annuale. Tali monitoraggi consentono di valutare continuamente la corrispondenza tra la previsione di spesa a fine anno (forecast) ed il budget assegnato all'interno del finanziamento complessivo concesso. Il possibile disallineamento tra questi due valori con conseguente maggiore spesa per l'Azienda viene ad essere discusso ai tavoli regionali dove, a seconda delle circostanze e dei volumi di disallineamento, può essere richiesto all'Azienda l'attivazione ed il monitoraggio di specifici "piani di rientro", così come è accaduto per le annualità 2021 e 2022

- **Fornire la programmazione dei costi del personale concordata con la Regione, attestante gli obiettivi di riequilibrio già conseguiti e quelli da conseguire nei prossimi esercizi sino a garantire una piena sostenibilità nel**

Dr.ssa Romina Cardarelli Tozzi

Direttore Area Amministrazione  
Bilancio e Finanza

Ausl Toscana Centro

0574-807165  
[romina.cardarellitozzi@uslcentro.toscana.it](mailto:romina.cardarellitozzi@uslcentro.toscana.it)

**quadro delle fonti di finanziamento ordinario, senza pregiudizio per la prestazione dei livelli essenziali di assistenza**

In merito alla richiesta di comunicazione del piano per il riequilibrio del personale con dimostrazione documentata degli obiettivi conseguiti per il riordino della dotazione del personale e conseguente risparmio economico, si informa che la Regione, per quanto concerne i costi relativi al 2022, aveva dato indicazione a questa Azienda di effettuare una riduzione pari a euro 10,5 MI rispetto al 2021. Tale risultato è stato ampiamente conseguito come già comunicato a codesta spettabile Corte con nota prot. 15552 del 5/03/2024.

Per quanto concerne le unità di personale si trasmette, a dimostrazione dell'impegno a perseguire un riequilibrio dello stesso, la seguente documentazione:

- rilevazione del personale al 31/12/2022 con confronto anno 2021, dal quale si evidenzia un decremento del numero del personale dipendente (considerato complessivamente tra t. indeterminato e determinato) di -171 unità, oltre ad una diminuzione complessiva di personale a vario titolo pari a - 223 unità (**Allegato 1**).

Si ritiene che il personale a rapporto di dipendenza debba essere esaminato nel suo complesso, oltre che in relazione anche alle altre forme di lavoro flessibile, rappresentando le risorse umane necessarie al mantenimento dei servizi e livelli essenziali di assistenza.

Si evidenzia inoltre che dal 2021 in poi sono state intraprese azioni volte a creare o potenziare alcuni servizi di carattere regionale che giustificano un incremento del personale a tempo indeterminato; si cita, a titolo esemplificativo, la creazione Centrale Unica di emergenza 112 e NEA 116117 (n. 130 unità)

Gli obiettivi assegnati a questa Azienda dalla Regione per l'anno 2023 prevedevano, a fronte di una consistente riduzione di teste e costi già realizzatasi nel 2022, di mantenere -al 31/12/2023- le stesse unità di personale presenti alla fine dell'anno precedente e gli stessi costi (al lordo di sterilizzazioni concordate con la Regione sia per teste che per costi).

Si trasmette a tal riguardo:

- rilevazione del personale al 31/12/2023 con confronto anno 2022, dal quale si evidenzia un numero del personale dipendente (t. indeterminato e determinato) pari a quello dell'anno precedente (come da obiettivo regionale), dato al lordo delle sterilizzazioni concordate con la Regione. Si evidenzia inoltre una diminuzione complessiva di personale a vario titolo pari a - 31 unità, sempre al lordo delle sterilizzazioni concordate con la Regione (**Allegato 2**).
- delibera R.T. n. 1425 del 04/12/2023 contenente gli "indirizzi R.T. alle Aziende sanitarie su predisposizione PTFP 2024-2026" per l'attuazione di una programmazione dei fabbisogni di personale, a livello regionale. Tutto ciò al fine di raggiungere l'obiettivo, trasversale per il servizio sanitario regionale, di adeguamento delle risorse umane, che possa concorrere agli obiettivi di equilibrio di bilancio e all'allineamento ai limiti specifici sulla spesa di personale. Considerando inoltre che, conclusa la fase emergenziale legata alla pandemia da covid-19, già con il 2023 è stato avviato nel sistema sanitario regionale un percorso graduale per il progressivo riequilibrio del personale, da realizzarsi in un arco temporale di cinque anni, compatibilmente ed in coerenza con gli obiettivi di salute declinati negli atti di programmazione sanitaria nazionale e regionale (**Allegato 3**);
- delibera Direttore Generale Azienda Toscana Centro n. 87 del 29/01/2024 avente ad oggetto "Adozione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024-2026" (**Allegato 4 e 5**).

Dr.ssa Romina Cardarelli Tozzi

Direttore Area Amministrazione  
Bilancio e Finanza

Ausi Toscana Centro

0574-807165  
romina.cardarellitozzi@uslcentro.toscana.it

- **Proseguire con una gestione delle liquidità che, dopo aver assicurato il rispetto dei tempi di pagamento dei debiti commerciali, consenta il definitivo superamento del ricorso strutturale all'anticipazione di tesoreria.**

L'Azienda oltre a lavorare per continuare a potenziare la procedura "PAC 0600 ricevimento e pagamento" implementata nell'anno 2021 e mirata ad uniformare i comportamenti degli operatori addetti, al fine di garantire il rispetto dei tempi di pagamento previsti dalla normativa vigente, sta perfezionando dal secondo semestre 2023 una nuova procedura per la programmazione dei pagamenti, che consenta di rispettare i predetti tempi limitando al minimo l'utilizzo dell'anticipazione.

Si evidenzia nello specifico come da settembre 2023 ad oggi l'anticipazione sia stata utilizzata esclusivamente per 9 giorni (8 a dicembre e 1 a gennaio).

- **Proseguire nella sollecita definizione dei rapporti creditorî con la Regione**

Si comunica che l'Azienda con il coordinamento della Regione Toscana ed in concomitanza con le scadenze pattuite dal PNRR, sta procedendo con la rendicontazione di tutti i finanziamenti Regionali e Statali pregressi secondo delle scadenze prestabilite. Nello specifico, a Novembre 2023 è stato firmato dal Direttore dell'Area Tecnica dell'Azienda USL Toscana Centro e dalla Responsabile del Settore "Ricerca e Investimenti in Ambito Sanitario" della Regione Toscana, un verbale sul quale sono stati riportati, relativamente ai suddetti finanziamenti, tutti gli interventi non ancora conclusi e per ognuno di essi è stata indicata la data di chiusura. Si evidenzia che alla data odierna sono state effettuate numerose rendicontazioni sia di lavori che di apparecchiature, arredi e tecnologie informatiche risalenti a periodi precedenti alla riorganizzazione delle aziende territoriali sanitarie, preme inoltre sottolineare che il verbale sopra indicato è oggetto di costante monitoraggio.

Si conferma infine che tali finanziamenti, anche se regolarmente assegnati, non sempre sono stati immediatamente utilizzabili, in quanto spesso hanno necessitato di ulteriori atti propedeutici alla loro fruizione, ad esempio, il finanziamento art. 20 Legge 11 marzo 1988 n.67 e ss.mm.ii, assegnato con DGRT 1019/20, ha richiesto l'attesa dell'Accordo di Programma fra Stato e Regioni siglato il 13.06.2022 per poter procedere all'ammissione a tale finanziamento.

- **Verificare la sostenibilità dei costi di indebitamento nei limiti assicurati dalle fonti ordinarie di finanziamento dell'Azienda**

Si evidenzia come l'Azienda abbia sempre contratto mutui nei limiti della capacità di indebitamento prevista dalla normativa considerando anche gli oneri relativi alle operazioni di project financing.

- **Verificare l'appropriatezza della prescrizione dei farmaci e dell'acquisto dei dispositivi medici in modo da garantire l'impiego razionale e il contenimento dei relativi costi**

Preme rappresentare che l'Azienda UsI Toscana Centro, nell'intento di razionalizzare le risorse messe a disposizione, attenendosi alle disposizioni regionali per gli obiettivi

Dr.ssa Romina Cardarelli Tozzi

Direttore Area Amministrazione  
Bilancio e Finanza

AusI Toscana Centro

0574-807165  
romina.cardarellitozzi@uslcentro.toscana.it

di appropriatezza indicati, ha portato avanti il processo di *governance farmaceutica* aziendale attraverso tre strumenti essenziali:

- 1) attribuzione di budget economici sia di spesa territoriale che di consumo interno ospedaliero a tutte le strutture afferenti ai Dipartimenti clinici
  - 2) attribuzione di obiettivi specifici di appropriatezza prescrittiva sia regionali che aziendali
  - 3) sottoscrizione di accordi aziendali con i medici di Medicina Generale ed i Pediatri di Libera Scelta per il corretto uso delle risorse ed il raggiungimento di obiettivi regionali e aziendali di appropriatezza prescrittiva.
- **Superare tutte le rimanenti problematiche di carattere organizzativo che concorrono ai ritardi nell'approvazione del bilancio di esercizio e del bilancio economico di previsione.**  
La Regione e l'Azienda si stanno adoperando per ridurre i tempi di adozione del Bilancio di esercizio. Per il bilancio economico di previsione si evidenzia come l'adozione dello stesso da parte dell'Azienda sia subordinata alle linee guida regionali.

Il Direttore Generale  
Ing. Valerio Mari

Dr.ssa Romina Cardarelli Tozzi

Direttore Area Amministrazione  
Bilancio e Finanza

Ausl Toscana Centro

0574-807165  
romina.cardarellitozzi@uslcentro.toscana.it

