

REGIONE TOSCANA
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE TOSCANA CENTRO
 Sede Legale Piazza Santa Maria Nuova n. 1 – 50122 Firenze

Pubblicata su
 Amministrazione
 Trasparente in data
 14/03/2019

DETERMINA DEL DIRIGENTE

Numero del provvedimento	396
Data del provvedimento	14/03/2019
Oggetto	Evidenza pubblica
Contenuto	Procedura aperta svolta in modalità telematica per i lavori di ristrutturazione edilizia ricostruttiva, previa demolizione e contestuale ricostruzione, per la realizzazione di un edificio polifunzionale a prevalente uso sanitario in Piazza dei Macelli a Certaldo da destinare a Casa della Salute CIG: 75389412EC CUP: D57H18000630002. Provvedimento di esclusione in esito all'esame delle offerte economiche espletato in data 11.03.2019.

Dipartimento	DIPARTIMENTO AREA TECNICA
Direttore Dipartimento	BRAGANTI MASSIMO a.i.
Struttura	SOC APPALTI E SUPPORTO AMMINISTRATIVO
Direttore della Struttura	MARTELLINI MASSIMO
Responsabile del procedimento	MARTELLINI MASSIMO

Conti Economici			
Spesa	Descrizione Conto	Codice Conto	Anno Bilancio
Spesa prevista	Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Allegato	N.Pagine allegato	Oggetto Allegato
Estremi relativi ai principali documenti contenuti nel fascicolo		
Allegato	N° pag.	Oggetto

IL DIRIGENTE

Vista la Legge Regionale n. 84 del 28/12/2015 recante il *“Riordino dell’assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;

Vista la delibera n. 1720 del 24.11.2016 di approvazione dello Statuto aziendale e le conseguenti delibere di conferimento degli incarichi dirigenziali delle strutture aziendali;

Richiamata per lo specifico ambito del Dipartimento Area Tecnica, la Delibera del Direttore Generale f.f. nr. 885 del 16/06/2017 con la quale è stata definita la ripartizione delle competenze tra le SOC afferenti al medesimo Dipartimento, relativamente agli atti da adottare per le procedure di gara e più in particolare viene delegato il Direttore della SOC Appalti e supporto amministrativo alla *“predisposizione di tutta la documentazione amministrativa conseguente e necessaria per l’espletamento delle procedure di gara sulla base dell’atto di programmazione e indizione della procedura adottato dal Direttore Generale su proposta del RUP e del Direttore della SOC tecnica. Il Direttore della SOC Appalti e Supporto Amministrativo è conseguentemente delegato all’adozione di tutti gli atti finalizzati alla esecuzione della procedura di gara e alla stipula del contratto”*;

Richiamata la delibera n. 759 del 29-05-2018 con cui il Direttore amministrativo Dr. Massimo Braganti è *stato nominato direttore ad interim del Dipartimento Area Tecnica*;

Richiamata la delibera n. 842 del 07/06/2018 con cui il Dott. Massimo Martellini è stato nominato Direttore della SOC Appalti e supporto amministrativo;

Richiamati:

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, come novellato dal Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*, che ne ha, tra l’altro, modificato la rubrica del decreto in *“Codice dei contratti pubblici”*;

- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 *“Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 17 aprile 2006, n.163”*, recante *“Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”* per gli articoli tuttora vigenti, ai sensi dell’art. 216 del D.Lgs. 50/2016 *“Disposizioni transitorie e di coordinamento”*;

- le linee guida n. 4 di attuazione del Codice dei contratti pubblici, recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato, formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate dal Consiglio dell’ANAC con delibera n. 1097 del 26.10.2016, pubblicate sulla G.U.R.I. n. 274 del 23 novembre 2016 e aggiornate al D.lgs. 56/2017 con delibera n. 206 del 01.03.2018, in vigore dal 07/04/2018;

Richiamata la delibera del Direttore Generale n. 709 del 18/05/2018 *“Realizzazione della nuova Casa della Salute di Certaldo. Approvazione progetto definitivo ed esecutivo “Ristrutturazione edilizia ricostruttiva previa demolizione e contestuale ricostruzione per la realizzazione di un edificio polifunzionale a prevalente uso sanitario sito in Piazza dei Macelli- Certaldo” mediante recepimento delle Delibere della Giunta Comunale del Comune di Certaldo nr. 60 del 29.03.2018 e nr. 81 del 20.04.2018. Approvazione quadro economico dell’intervento e indizione Gara.”*

Richiamata la delibera del Direttore Generale n.1144 del 26/07/2018 *“Realizzazione della nuova Casa della Salute di Certaldo. Rettifica Delibera nr. 709 del 18.05.2018 a seguito dell’entrata in vigore del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n.49 del 07/03/2018. Riapprovazione del Capitolato Speciale di appalto e dello Schema di Contratto di Appalto.”*;

Richiamata la determinazione del direttore della SOC Appalti e supporto amministrativo n. 1152 del 22/06/2018 *“Procedura aperta svolta in modalità telematica per i lavori di ristrutturazione edilizia ricostruttiva, previa demolizione e contestuale ricostruzione, per la realizzazione di un edificio polifunzionale a prevalente uso sanitario in piazza dei Macelli a Certaldo da destinare a Casa della Salute (CUP D57H18000630002 e CIG 75389412EC). Approvazione schema del bando di gara, schema dell’estratto del bando di gara e schema del disciplinare di gara con relativi allegati”*;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale nr. 361 del 07/03/2019 *“Procedura aperta svolta in modalità telematica per i lavori di ristrutturazione edilizia ricostruttiva, previa demolizione e contestuale ricostruzione, per la realizzazione di un edificio polifunzionale a prevalente uso sanitario in Piazza dei Macelli a Certaldo da destinare a Casa della Salute CIG: 75389412EC CUP: D57H18000630002. Determinazioni in merito ad ammissioni, esclusioni e pubblicazione ai sensi dell’art. 29, comma 1, D.Lgs. 50/2016 e s.m.”*;

Dato atto che in data 11/03/2019 si è svolta la seduta pubblica di gara nella quale sono state aperte le offerte economiche dei 202 (duecentodue) offerenti che erano stati ammessi alla successiva fase di gara telematica;

Preso atto che, nel corso della seduta sopra citata, l'Organismo deputato all'esame della documentazione amministrativa ed al controllo delle offerte economiche ha ritenuto regolari e conformi le offerte di 199 (centonovantanove) concorrenti e ha disposto l'esclusione delle offerte dei seguenti 3 (tre) concorrenti per le motivazioni sotto riportate, dandone comunicazione al sottoscritto Direttore SOC Appalti e supporto amministrativo:

N°	Operatore economico	MOTIVAZIONE
37	RTI VERTICALE DOMUS AUREA SRL-Maco Due srl(RTI costituendo)	L'offerta economica presentata dal concorrente è stata firmata solo dal Legale Rappresentante dell'impresa mandataria, e non da tutti i componenti del RTI costituendo, così come indicato al paragrafo 6.4 B) sub B.1 del disciplinare di gara e richiesto dall'art. 48 del D.lgs. n. 50/2016. Pertanto l'Organismo di verifica dichiara l'esclusione del concorrente per le motivazioni sopra riportate, in considerazione del fatto che la mancata sottoscrizione dell'offerta economica da parte di tutti i membri del costituendo RTI rappresenta una irregolarità essenziale per l'assenza da parte degli stessi dell'esplicita manifestazione dell'impegno contrattuale, oltre che per garantire parità di trattamento fra i concorrenti.
115	Costituenda A.T.I. Fidea Appalti Pubblici s.r.l. Idroclima Impianti s.r.l. (Aggregazione di imprese - Raggruppamento costituendo)	L'offerta economica non contiene l'impegno, da parte del RTI costituendo, a conferire, nel caso di aggiudicazione della gara, mandato collettivo speciale con rappresentanza all'impresa designata quale mandataria, così come indicato al paragrafo 6.4 B) sub B.1 del disciplinare di gara e conformemente a quanto stabilito dall'art. 48 del D.lgs. n. 50/2016. Pertanto l'Organismo di verifica dichiara l'esclusione del concorrente per le motivazioni sopra riportate, oltre che per garantire parità di trattamento fra i concorrenti, in considerazione del fatto che "l'impegno a conferire mandato collettivo speciale con rappresentanza" e, quindi, a costituire il raggruppamento, ha natura negoziale ed è un elemento essenziale dell'espressione della volontà contrattuale del R.T.I. in sede di gara, rappresentando pertanto, a sensi della sopra richiamata disposizione di legge, una componente indefettibile dell'offerta.
169	RTI MIGEVI Srl - AVR Impianti Srl (RTI costituendo)	L'offerta economica presentata dal concorrente è stata firmata solo dal Legale Rappresentante dell'impresa mandante, e non da tutti i componenti del RTI costituendo, così come indicato al paragrafo 6.4 B) sub B.1 del disciplinare di gara e richiesto dall'art. 48 del D.lgs. n. 50/2016. Pertanto l'Organismo di verifica dichiara l'esclusione del concorrente per le motivazioni sopra riportate, in considerazione del fatto che la mancata sottoscrizione dell'offerta economica da parte di tutti i membri del costituendo RTI rappresenta una irregolarità essenziale per l'assenza da parte degli stessi dell'esplicita manifestazione dell'impegno contrattuale, oltre che per garantire parità di trattamento fra i concorrenti.

Dato atto che, come riportato al paragrafo 6.4 B) sub B.1 del disciplinare di gara:

- *“Nel caso di offerta presentata da un Raggruppamento temporaneo di concorrenti, Consorzio ordinario di concorrenti o GEIE non ancora costituiti, l’offerta economica deve essere sottoscritta con firma digitale dai titolari o legali rappresentanti o procuratori di tutte le imprese che costituiranno il raggruppamento temporaneo di concorrenti, del consorzio ordinario di concorrenti.”;*

- *“In caso di Raggruppamento temporaneo di concorrenti, Consorzio ordinario di concorrenti o GEIE di tipo verticale, la responsabilità è limitata all’esecuzione delle prestazioni di rispettiva competenza, ferma restando la responsabilità solidale della mandataria.”;*

- *“Nel caso di offerta presentata da un Raggruppamento temporaneo di concorrenti, Consorzio ordinario di concorrenti o GEIE, non ancora costituiti, l’offerta economica deve contenere l’impegno che, nel caso di aggiudicazione della gara, le stesse imprese conferiranno, con unico atto, mandato collettivo speciale con rappresentanza ad una di esse, designata quale mandataria.”;*

Considerato che:

- le carenze sopra evidenziate si configurano come irregolarità essenziali afferenti all’offerta economica;
- che, l’art.83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e s.m., consente di attivare il soccorso istruttorio per le *“carenze di qualsiasi elemento formale della domanda (...omissis...)”*. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all’art.85, con esclusione di quelle afferenti all’offerta economica e all’offerta tecnica (...omissis...)”;
- tra i principi che devono presiedere alle gare pubbliche vi è anche quello di garantire la parità di trattamento fra i concorrenti;

Visti gli articoli 29, comma 1, e 76, comma 5, lett. b), del D.lgs n. 50/2016 e s.m.;

Dato atto che la presente determina non comporta costi;

Dato atto che il sottoscritto Direttore della SOC Appalti e supporto amministrativo dott. Massimo Martellini, nel proporre il presente atto attesta la regolarità tecnica ed amministrativa e la legittimità e congruenza dell’atto con le finalità istituzionali di questo Ente, stante anche l’istruttoria effettuata a cura del sottoscritto, che riveste anche il ruolo di Responsabile del Procedimento;

Ravvisata la necessità di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 42, comma quarto, della L.R. n. 40 del 24.02.2005 e ss.mm.ii, al fine di rispettare i termini previsti dagli artt. 29, comma 1, e 76, comma 5, lett. b), del D.lgs n. 50/2016 e s.m.;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) l’esclusione dei concorrenti nr. 37) RTI VERTICALE DOMUS AUREA SRL-Maco Due srl(RTI costituendo); nr. 115) Costituenda A.T.I. Fidea Appalti Pubblici s.r.l. Idroclima Impianti s.r.l. (Aggregazione di imprese - Raggruppamento costituendo) e nr. 169) RTI MIGEVI Srl - AVR Impianti Srl (RTI costituendo) dalla *“Procedura aperta svolta in modalità telematica per i lavori di ristrutturazione edilizia ricostruttiva, previa demolizione e contestuale ricostruzione, per la realizzazione di un edificio polifunzionale a prevalente uso sanitario in Piazza dei Macelli a Certaldo da destinare a Casa della Salute”* in esito all’esame dell’offerta economica nella seduta pubblica del 11/03/2019 per le motivazioni riportate nel verbale di gara e sopra richiamate;
- 2) di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell’art. 29, comma 1, del D.lgs. 50/2016 e s.m., sul sito web della Stazione Appaltante, nella sezione Amministrazione Trasparente, nonché sul sistema informatizzato dell’Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Toscana;
- 3) di dare avviso ai concorrenti esclusi, tramite comunicazione a mezzo START e posta elettronica certificata, ai sensi e per gli effetti degli artt. 76, comma 5, lett. b) e 29, comma 1, del D.lgs n. 50/2016 e s.m., del presente provvedimento;
- 4) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 42, comma quarto, della L.R.T. n. 40 del 24/02/2005 e ss.mm.ii., al fine di rispettare i termini previsti dagli artt. 29, comma 1, e 76, comma 5, lett. b), del D.lgs n. 50/2016 e s.m.;
- 5) di dare atto che ai sensi dell’art. 120, comma 2 bis, del D.lgs n. 104/2010, come modificato dall’art. 204, del D.lgs n. 50/2016 e s.m., avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale per la Toscana entro 30 gg. decorrenti dalla sua pubblicazione sul sito web del committente;

- 6) di dare atto che la presente determinazione non comporta spesa;
- 7) di trasmettere la presente determinazione al Collegio Sindacale a norma di quanto previsto dall'art. 42 comma 2, della L.R.T. 40/2005 e ss.mm.ii.

IL DIRETTORE
S.O.C. Appalti e supporto amministrativo
Dott. Massimo Martellini